



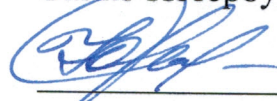
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

15.04.2016 № 1-212/16 - 1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

15 апреля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2015 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2016 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (29.03.2016) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации (далее – Администрация), Муниципального совета (далее – МС) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности));

- проект решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2015 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский (далее – ВМО), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Панов Ю.А.;

- Глава Администрации – Воронцов Я.А.;

- главный бухгалтер Администрации – Бурак Н.Г.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Посадский, утвержденного решением МС от 14.03.2006 № 02/3 (в редакции решений МС от 25.09.2007 № 07/4, от 25.08.2009 № 01/10, от 09.02.2010 № 1/06, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Статьи 12, 13, 14, 18, 19, 20, 31 Положения о бюджетном процессе требуют приведения в соответствие с БК РФ.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2016 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов – № 04723002050 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002050 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250540 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002050 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования МО Посадский на 2015 год», утвержденной решением МС от 23.12.2014 № 13/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 960), МС (код ГРБС – 905).

Согласно справке МС (без даты, без номера) в отчетном периоде муниципальные учреждения и предприятия отсутствовали.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (финансовым органом ВМО), а именно, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Годовая бюджетная отчетность финансового органа ВМО:

1.1. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредоставления.

1.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

1.3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели как объем работ по асфальтированию и мощению, установке металлических ограждений и МАФов на территории ВМО, количество детей, подростков и молодежи, охваченных реализуемыми мероприятиями, количество получателей пособия и другие показатели, тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражаются обобщенные за отчетный период данные *о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания*, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания. При этом, в случае если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то

данные Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.5. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом положений письма Минфина России от 27.01.2016 № 02-06-07/3333 и изменений, внесенных приказом Минфина России от 31.12.2015 № 229н в Инструкцию о порядке составления отчетности (*далее – изменения*)) в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163):

– в графе 1 «Код классификации расходов бюджетов» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств;

– в графе 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете» отражены показатели объемов бюджетных назначений *с учетом изменений в решение о бюджете*, тогда как согласно Инструкции в данной графе подлежат отражению утвержденные на отчетный финансовый год решением о бюджете объемы бюджетных назначений *без учета последующих изменений в решение о бюджете*. Соответственно, показатели графы 4 «Разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете» будут иметь иное значение.

1.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств, тогда как согласно Инструкции в данной графе подлежат отражению коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета в разрезе кодов главных администраторов бюджетных средств, разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджета.

1.7. «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф. 0503173) к Пояснительной записке (ф. 0503160) требуют приведения в соответствие с положениями п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений), поскольку в графе 4 «Реквизиты контрагента» раздела 2 «Причины изменений» указанных Сведений отражен код по ОКТМО со значением «11111111» вместо значения «22222222», с учетом того, что причиной изменения остатка на начало отчетного финансового года стало изменение порядка формирования бюджетной отчетности, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

1.8. Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется,

информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

1.9. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) содержат информацию об осуществлении контроля за деятельностью органов местного самоуправления ВМО, в том числе Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга и Прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга, что не соответствует положениям п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности (данное замечание отражено в разделе 6 настоящего Заключение).

1.10. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год, экспертиза проекта решения МС об утверждении местного бюджета на 2016 год, сведения о чем, в соответствии с п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежат отражению в данной форме.

1.11. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией, а именно:

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (712а, 723а), не предусмотренные унифицированной формой, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности;

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки).

2. Годовая бюджетная отчетность Администрации:

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– Пояснительная записка (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины непредоставления «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166).

2.2. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели как объем работ по асфальтированию и мощению, установке МАФов и металлических ограждений, озеленению на территории ВМО и другие показатели, тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражаются обобщенные за отчетный период *данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания*, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания. При этом, в случае если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то данные Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.3. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений) в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163):

- в графе 1 «Код классификации расходов бюджетов» не отражен код главного администратора бюджетных средств;

- в графе 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете» отражены показатели объемов бюджетных назначений *с учетом изменений в решение о бюджете*, тогда как согласно Инструкции в данной графе подлежат отражению утвержденные на отчетный финансовый год решением о бюджете объемы бюджетных назначений *без учета последующих изменений в решение о бюджете*. Соответственно, показатели графы 4 «Разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете» будут иметь иное значение.

2.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164) не отражен код главного администратора бюджетных средств, тогда как согласно Инструкции в данной графе подлежат отражению коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета в разрезе кодов *главных администраторов бюджетных средств*, разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджета.

2.5. «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф. 0503173) к Пояснительной записке (ф. 0503160) требуют приведения в соответствие с положениями п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений), поскольку в графе 4 «Реквизиты контрагента» раздела 2 «Причины изменений» указанных Сведений отражен код по ОКТМО со значением «11111111» вместо значения «22222222», с учетом того, что

причиной изменения остатка на начало отчетного финансового года стало изменение порядка формирования бюджетной отчетности, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

2.6. Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует положениям п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2.7. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) содержат информацию об осуществлении контроля за деятельностью органов местного самоуправления ВМО, в том числе Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга, Прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга, что не соответствует положениям п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности (данное замечание отражено в разделе 6 настоящего Заключение).

2.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год, экспертиза проекта решения МС об утверждении местного бюджета на 2016 год, сведения о чем, в соответствии с п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежат отражению в данной форме.

2.9. «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки), что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией.

3. Годовая бюджетная отчетность МС:

3.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– Пояснительная записка (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной

отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины непредоставления «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166)».

3.2. Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует положениям п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

3.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год, экспертиза проекта решения МС об утверждении местного бюджета на 2016 год, сведения о чем, в соответствии с п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежат отражению в данной форме.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2015 год утвержден решением МС от 23.12.2014 № 13/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» по доходам – в сумме 66 717,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 69 521,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 804 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 5 раз были внесены изменения, с учетом которых доходы бюджета составили 74 626,2 тыс. рублей (или на 7 908,5 тыс. рублей (на 11,9 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 77 430,2 тыс. рублей (или на 7 908,5 тыс. рублей (на 11,4 %) больше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме

2 804 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2015 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет исполнен по доходам в сумме 62 135,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 63 503 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 367,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета – общий объем доходов, расходов, дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Утвержденные показатели «Сводной бюджетной росписи бюджета (актуальная редакция) муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» соответствуют решению МС от 23.12.2014 № 13/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» (с учетом изменений).

Данные об исполнении утвержденных на 2015 год бюджетных назначений представлены в таблице:

| Наименование | КБК доходов/ расходов | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено* | | |
|---|-----------------------------|--|-----------------|-------------------|--------------------|
| | | | сумма | в %, к бюджету | удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на счете на начало года</i> | | | 3 819,5 | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 74 626,2 | 62 135,3 | 83,3 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 10000 | 50 725,2 | 38 743,5 | 76,4 | 62,4 |
| Налоги на совокупный доход | 10500 | 31 660,0 | 25 255,2 | 79,8 | 40,7 |
| Налоги на имущество | 10600 | 15 313,0 | 12 188,1 | 79,6 | 19,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 11300 | 102,2 | - | - | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 11600 | 3 650,0 | 1 241,1 | 34,0 | 2,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 11700 | - | 59,1 | - | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 20000 | 23 901,0 | 23 391,8 | 97,9 | 37,6 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 20202 | 7 817,5 | 7 817,5 | 100,0 | 12,5 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 20203 | 16 083,5 | 15 574,3 | 96,8 | 25,1 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 77 430,2 | 63 503,0 | 82,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 24 620,5 | 22 138,3 | 89,9 | 34,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 200,0 | 120,2 | 60,1 | 0,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 290,0 | 206,8 | 71,3 | 0,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 36 859,3 | 28 763,2 | 78,0 | 45,3 |
| Образование | 0700 | 2 090,0 | 1 229,1 | 58,8 | 1,9 |
| Культура, кинематография | 0800 | 4 506,0 | 3 950,4 | 87,7 | 6,2 |
| Социальная политика | 1000 | 6 945,9 | 6 176,6 | 88,9 | 9,7 |

| Наименование | КБК доходов/ расходов | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено* | | |
|---|-----------------------------|--|------------------|-------------------|--------------------|
| | | | сумма | в %, к бюджету | удельный вес, % |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 384,0 | 33,3 | 8,7 | 0,1 |
| Средства массовой информации | 1200 | 1 534,5 | 885,1 | 57,7 | 1,4 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | - 2 804,0 | - 1 367,7 | 48,8 | - |
| <i>Остаток средств на счете на конец года</i> | | | 2 451,8 | | |

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 62 135,3 тыс. рублей или на 83,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (60,3 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 37 443,3 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 37,6 % (23 391,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,1 % (1 300,2 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 67,4 % (25 255,2 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 66,6 % (15 574,3 тыс. рублей), неналоговых доходов – штрафы, санкции, возмещение ущерба – 95,5 % (1 241,1 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по доходам исполнены на 12 490,9 тыс. рублей (или на 16,7 %) меньше, чем утверждено местным бюджетом, в основном по следующим подгруппам доходов:

- налоги на совокупный доход – на сумму 6 404,8 тыс. рублей (или на 20,2 %);
- налоги на имущество – на сумму 3 124,9 тыс. рублей (или на 20,4 %);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – на сумму 2 408,9 тыс. рублей (или на 66 %).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 63 503 тыс. рублей или на 82 % от годовых бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2015 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,3 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 34,9 %, 1000 «Социальная политика» – 9,7 %.

Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 13 927,2 тыс. рублей (или 18 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 8 096,1 тыс. рублей (или 22 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 482,2 тыс. рублей (или 10,1 %), 0700 «Образование» – в сумме 860,9 тыс. рублей (или 41,2 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 769,3 тыс. рублей (или 11,1 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2015 год, составило: Местная Администрация – 96 % (60 965,1 тыс. рублей), МС – 4 % (2 537,9 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 24 620,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 22 138,3 тыс. рублей или на 89,9 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО в сумме 1 128,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 128 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 428,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 409,9 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплата труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

3. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 19 305,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 19 112,3 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2015 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 1 900 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (без даты, без номера) расходование и перераспределение средств резервного фонда не осуществлялось.

5. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 858 тыс. рублей, исполнены в сумме 488,1 тыс. рублей или на 56,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы по целевым статьям:

– 090 01 00 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий» – в сумме 7,5 тыс. рублей или на 5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 092 02 00 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в сумме 165,7 тыс. рублей или на 57,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 092 03 00 «Проведение конференций граждан (собраний, делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления» – в сумме 134,2 тыс. рублей или 95,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 092 05 00 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 72 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 092 07 00 «Осуществление защиты прав потребителей» – в сумме 108,7 тыс. рублей или 72,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 856,9 тыс. рублей, исполнены – в сумме 21 644,6 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО, главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Администрации оценить не

представляется возможным, поскольку «Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 30.01.2006 № 5, не определен порядок расчета тарифной ставки (оклада) указанной категории работников.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2016 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 21 724,6 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений – 0,428), что не превышает норматив (0,431), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год», произведены – в сумме 21 527 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений – 0,556), что превышает указанный норматив на 4 828,6 тыс. рублей.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2015 год в сумме 132,3 тыс. рублей (исходя из выплаты компенсации 9 депутатам МС), исполнены в сумме 117,6 тыс. рублей (исходя из выплаты компенсации 8 депутатам) (или на 88,9%), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения

бюджетной классификации), согласно которым классификация расходов бюджетов отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) основных функций, решение социально-экономических задач, поскольку расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 72 тыс. рублей) утверждены местным бюджетом и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС, по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2014 год и на проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2016 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации повлекло искажение показателей бюджетной отчетности МС и Администрации и отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в части расходов МС по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» – на 5,1 %, Администрации по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на 14,7 %.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 200 тыс. рублей, исполнены в сумме 120,2 тыс. рублей или на 60,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы по целевым статьям:

– 219 01 00 «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене

информацией в области защиты населения и территорий от ЧС» – в сумме 39,6 тыс. рублей или 79,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 219 03 00 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий» – в сумме 80,6 тыс. рублей или 53,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 290 тыс. рублей, исполнены в сумме 206,8 тыс. рублей или на 71,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 150 тыс. рублей по целевой статье 510 02 00 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», исполнены в сумме 100 тыс. рублей или на 66,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 140 тыс. рублей по целевой статье 345 01 00 «Мероприятия по содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования», исполнены в сумме 106,8 тыс. рублей или на 76,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 36 859,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 28 763,2 тыс. рублей (в том числе средства субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 7 817,5 тыс. рублей) или на 78 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы по целевым статьям:

– 600 01 01 «Текущий ремонт придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и выезды, пешеходные дорожки» – в сумме 4 641,1 тыс. рублей или 93,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 01 03 «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 1 358,1 тыс. рублей или 90,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 01 04 «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, предназначенного для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 321,9 тыс. рублей или 64,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 01 03 «Участие в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования» – в сумме 198,9 тыс. рублей или 39 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 03 01 «Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 1 746,5 тыс. рублей или 72,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 03 04 «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников, ремонт объектов зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 412 тыс. рублей или 16,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 6000401 «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок» – в сумме 2 095,6 тыс. рублей или 38 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 6000402 «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок» – в сумме 287,6 тыс. рублей или на 71,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 04 03 «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 97,4 тыс. рублей или 39 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 80 02 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – в сумме 9 786,6 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 600 90 10 «Содействие мероприятиям в области благоустройства территории муниципального образования (субсидия на исполнение целевой программы по благоустройству территории)» – в сумме 7 817,5 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 2 090 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 229,1 тыс. рублей или на 58,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 120 тыс. рублей по целевой статье 428 01 00 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 88,5 тыс. рублей или на 73,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 970 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 140,6 тыс. рублей или на 57,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы по целевым статьям:

– 431 01 00 «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования» – в

сумме 546,5 тыс. рублей или 78,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 431 02 00 «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования» – в сумме 38,3 тыс. рублей или 19,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 795 01 00 «Целевая программа по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 132,3 тыс. рублей или 52,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 795 04 00 «Целевая программа по участию в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 209,1 тыс. рублей или 58,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 795 05 00 «Целевая программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 214,4 тыс. рублей или 46,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 4 506 тыс. рублей по целевой статье 4400100 «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», исполнены в сумме 3 950,4 тыс. рублей или на 87,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 6 945,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 176,6 тыс. рублей или на 88,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 185,3 тыс. рублей на предоставление доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, исполнены в сумме 185,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 6 760,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 991,4 тыс. рублей или на 88,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

– по целевой статье 002 06 02 «Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству» – в сумме 209,3 тыс. рублей или 41,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (за счет средств местного бюджета) и направлены на оплату услуг связи, коммунальных услуг, приобретение основных средств;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, в сумме 5 782,1 тыс. рублей или 92,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 384 тыс. рублей по целевой статье 487 01 00 «Создание условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта», исполнены в сумме 33,3 тыс. рублей или на 8,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 534,5 тыс. рублей по целевой статье 457 03 00 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», исполнены в сумме 885,1 тыс. рублей или на 57,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 665-116 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 14.12.2015 № 637-р «О распределении нераспределенной субвенции между бюджетами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в 2015 году» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 16 083,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 15 574,3 тыс. рублей (или 96,8 %), в том числе по:

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 5,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 443,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 439,5 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи: утверждены в сумме

3 183 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 708,3 тыс. рублей или на 85,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 1 634,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 9 817,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 786,6 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Согласно Справке МС (без даты, без номера), представленной в составе документов к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, «муниципальные программы во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский в 2015 году не разрабатывались. Расходование средств местного бюджета на реализацию вопросов местного значения предусмотрено и отражено в сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год». При этом необходимо отметить, что в составе документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены проекты четырех программ. Кроме того, согласно наименованиям целевых статей 795 01 00 «Целевая программа по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», 795 04 00 «Целевая программа по участию в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге», 795 05 00 «Целевая программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» по данным целевым статьям предусмотрены расходы на реализацию муниципальных программ, которые не представлены, что требует уточнения.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2015 год стал дефицит в сумме 1 367,7 тыс. рублей, что на 1 436,3 тыс. рублей (или на 51,2 %) меньше утвержденного решением МС от 23.12.2014 № 13/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» (с изменениями) показателя дефицита. Размер дефицита

соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 1 367,7 тыс. рублей или на 35,8 % и составили 2 451,8 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2016 общая сумма дебиторской задолженности составила 7 591,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 2 068,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 920,7 тыс. рублей или на 13,8 %, кредиторской задолженности – на 181,3 тыс. рублей или на 9,6 %.

По состоянию на 01.01.2016 наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по расчетам по доходам по счетам 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 4 343,5 тыс. рублей или 57,2 % от общей суммы дебиторской задолженности, 205 41 «Расчет с плательщиками сумм принудительного изъятия» – 2 987,5 тыс. рублей или 39,3 % от общей суммы дебиторской задолженности, кредиторской задолженности – по счету 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 1 098,7 тыс. рублей или 53,1 % от общей суммы кредиторской задолженности. Причины увеличения дебиторской и кредиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа ВМО не отражены.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно «Сведениям о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде осуществлены:

– органом внутреннего муниципального финансового контроля Администрации – «проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МО Посадский в 2015 году», по результатам которой нарушения не выявлены;

– Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга – контроль «за деятельностью органов местного самоуправления по исполнению отдельных

государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан». По результатам проверки нарушения устранены;

– Прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга – контроль «за деятельностью органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан». Согласно данным Сведениям «по результатам проверки недостатки устранены и специалист привлечен к дисциплинарной ответственности».

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 265 БК РФ внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований), тогда как Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга и Прокуратура Петроградского района Санкт-Петербурга не относятся к органам внутреннего государственного (муниципального) контроля. Таким образом, представленная информация подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

«Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год, экспертиза проекта решения МС об утверждении местного бюджета на 2016 год, сведения о чем, в соответствии с п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежат отражению в данной форме.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2015 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2016.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2015 год, местный бюджет исполнен по доходам в сумме 62 135,3 тыс. рублей или на 83,3 %, что обусловлено недопоступлением доходов на общую сумму 12 490,9 тыс. рублей, в основном, по подгруппам доходов «Налоги на совокупный доход» – на сумму 6 404,8 тыс. рублей (или на 20,2 %), «Налоги на имущество» – на сумму 3 124,9 тыс. рублей (или на 20,4 %), «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – на сумму 2 408,9 тыс. рублей (или на 66 %), расходам – в сумме 63 503 тыс. рублей или на 82 % от годовых бюджетных назначений. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1 367,7 тыс. рублей, что на 1 436,3 тыс. рублей (или на 51,2 %) меньше утвержденного показателя. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 13 927,2 тыс. рублей (или 18 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 8 096,1 тыс. рублей (или 22 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 2 482,2 тыс. рублей (или 10,1 %), 0700 «Образование» – в сумме 860,9 тыс. рублей (или 41,2 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 769,3 тыс. рублей (или 11,1 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2015 год» – общий объем доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2015 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО, главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования

Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Администрации оценить не представляется возможным, поскольку «Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 30.01.2006 № 5, не определен порядок расчета тарифной ставки (оклада) указанной категории работников.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2016 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО: утверждены в сумме 21 724,6 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений – 0,428), что не превышает норматив (0,431), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год», произведены – в сумме 21 527 тыс. рублей (0,556), что превышает указанный норматив на 4 828,6 тыс. рублей.

8. Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым классификация расходов бюджетов отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) основных функций, решение социально-экономических задач, поскольку расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 72 тыс. рублей) утверждены местным бюджетом и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых

является Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС, по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации повлекло искажение показателей бюджетной отчетности МС и Администрации и отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в части расходов МС по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» – на 5,1 %, Администрации по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на 14,7 %.

9. В составе документов и материалов к проекту решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2015 год» представлена Справка МС (без даты, без номера), согласно которой «муниципальные программы во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский в 2015 году не разрабатывались. Расходование средств местного бюджета на реализацию вопросов местного значения предусмотрено и отражено в сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год». Однако, в составе документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены проекты четырех программ. Кроме того, согласно наименованиям целевых статей 795 01 00 «Целевая программа по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», 795 04 00 «Целевая программа по участию в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге», 795 05 00 «Целевая программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» по данным целевым статьям предусмотрены расходы на реализацию муниципальных программ, которые не представлены, что требует уточнения.

10. Финансовым органом ВМО, главными администраторами бюджетных средств (Администрацией, МС) при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу (в общем количестве – 23

замечания, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Так, в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО не представлены Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредоставления.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

11. Статьи 12, 13, 14, 18, 19, 20 и 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Посадский, утвержденного решением МС от 14.03.2006 № 02/3 (в редакции решений МС от 25.09.2007 № 07/4, от 25.08.2009 № 01/10, от 09.02.2010 № 1/06), требуют приведения в соответствие с действующей редакцией БК РФ. Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2015 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2016 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Аудитор

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз

Ведущий специалист-инспектор

Е.А. Назарова