



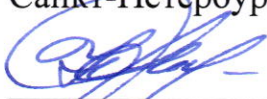
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2018 № 1-246/18-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

28 апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Посадский

за 2017 год

003615

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (30.03.2018) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский (*далее – ВМО*) по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);

- проект решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Панов Ю.А.;

- Глава Администрации – Воронцов Я.А.;

- главный бухгалтер Администрации – Бурак Н.Г.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании

муниципальный округ Посадский, утвержденном решением МС от 26.07.2016 № 7/03 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Положение о бюджетном процессе требует юридико-технической доработки, поскольку не содержит структурных единиц (разделов, глав, статей), которые упрощают пользование нормативным правовым актом, облегчают осуществление ссылок и помогают ориентироваться в нормативном материале. Аналогичное замечание было отражено контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете по результатам проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года», однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов – № 04723002050 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002050 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250540 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002050 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования МО Посадский на 2017 год» (Приложение № 3 к решению МС от 20.12.2016 № 12/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год») (*далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета ВМО*) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 905), Администрация (код ГРБС – 960).

Согласно справке Администрации от 27.03.2018 без номера, Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) к Пояснительной записке (ф. 0503160), органами местного самоуправления ВМО муниципальные учреждения и предприятия не создавались.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность МС, Администрации и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности.

2. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта**, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (23 нарушения, замечания, в том числе МС – 7 нарушений и замечаний, Администрации – 8 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 11 нарушений и замечаний), в том числе:

Экономический субъект, предоставляющий бюджетную отчетность	Описание факта
МС, Администрация, финансовый орган ВМО	<p>В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):</p> <ul style="list-style-type: none"> - включены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), тогда как указанная форма исключена из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н»; - не указаны Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности.
	<p>В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.</p>
	<p>В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.</p>
	<p>В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, в Справках о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного</p>

МС, Администрация, финансовый орган ВМО	<p>распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой. При этом, перечень дополнительных аналитических показателей по строкам «в том числе:», указанных в Справке, установленный финансовым органом ВМО, в составе документов к годовой бюджетной отчетности не представлен.</p>
	<p>Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в составе годовой бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений не представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля (Таблица № 5), тогда как согласно п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности информация в Сведениях, характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности, в связи с чем подлежит отражению в Таблице № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160).</p>
	<p>В Пояснительных записках (ф. 0503160) к годовой бюджетной МС, Администрации и финансового органа ВМО в перечне форм, не имеющих числовых значений, не указана Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности.</p>
	<p>В нарушение ст. 152 Инструкции о порядке составления отчетности Пояснительные записки (ф. 0503160) не содержат обязательных 5 разделов (раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»).</p>
Финансовый орган ВМО	<p>Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) представлен в сокращенном виде, а именно в разделе 3 отсутствуют отдельные строки с кодами 520, 620, предусмотренные установленной в Инструкции формой, что не соответствует п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции.</p>
	<p>В нарушение п. 162 в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) не отражены коды главных администраторов средств бюджета.</p>
	<p>В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего</p>

	государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату актов проверок.
--	--

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2017 год утвержден решением МС от 20.12.2016 № 12/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год» по доходам в сумме 79 819,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 86 821,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 001,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 7 раз были внесены изменения, с учетом которых доходы составили 86 209,6 тыс. рублей (или на 6 389,9 тыс. рублей (на 7,4 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 89 430,8 тыс. рублей (или на 2 609,6 тыс. рублей (2,9 %) больше первоначально утвержденного показателя), дефицит – в сумме 3 221,2 тыс. рублей (или на 3 780,3 тыс. рублей (в 2,2 раза) меньше первоначально утвержденных показателей), размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 87 225,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 82 504,9 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 4 720,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2017 год, утвержденной распоряжением Администрации от 30.12.2016 № 569/01-03 (в последней редакции от 27.12.2017), соответствуют решению МС от 20.12.2016 № 12/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год».

округ Посадский на 2017 год» (в последней редакции решения МС от 26.12.2017 № 13/01).

Оценить обоснованность внесения изменений в сводную бюджетную роспись не представляется возможным, поскольку последние изменения в сводную бюджетную роспись внесены 27.12.2017, то есть за 3 дня до окончания рабочей недели финансового года, что не обеспечивает на основании данной бюджетной росписи доведение лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых получателями бюджетных средств могут быть приняты бюджетные обязательства.

Данные об исполнении утвержденных на 2017 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			8 047,0		
ДОХОДЫ, всего:		86 209,6	87 225,6	101,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	51 001,0	52 645,4	103,2	60,4
Налоги на совокупный доход	105	49 248,0	48 231,0	97,9	55,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	100,0	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	250,0	385,0	в 1,5 раза больше	0,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 403,0	4 025,1	в 2,9 раза больше	4,6
Прочие неналоговые доходы	117	0,0	4,3	-	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	35 208,6	34 580,2	98,2	39,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	35 208,6	34 580,2	98,2	39,6
РАСХОДЫ, всего:		89 430,8	82 504,9	92,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	31 313,7	28 188,3	90,0	34,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	480,0	63,6	13,3	0,1
Национальная экономика	0400	228,8	206,2	90,1	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	42 199,9	41 037,3	97,2	49,7
Образование	0700	1 160,0	806,5	69,5	1,0
Культура, кинематография	0800	5 050,0	3 947,9	78,2	4,8
Социальная политика	1000	7 188,0	6 467,1	90,0	7,8
Физическая культура и спорт	1100	290,0	267,6	92,3	0,3
Средства массовой информации	1200	1 520,4	1 520,4	100,0	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 3 221,2	+ 4 720,7	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			12 767,7		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 87 225,6 тыс. рублей или на 1 016 тыс. рублей (1,2%), что обусловлено поступлением доходов по отдельным подгруппам доходов в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом, а именно:

– «Штрафов, санкций, возмещений ущерба» – на сумму 2 622,1 тыс. рублей (или в 2,9 раза);

– «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» – на сумму 135 тыс. рублей (или на 1,5 %).

При этом, бюджетные назначения исполнены в меньшем объеме, по следующим подгруппам доходов:

– «Налоги на совокупный доход» – на сумму 1 017 тыс. рублей (или на 2,1 %);

– «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – на сумму 628,4 тыс. рублей (или на 1,8 %).

Причины сверхпланового поступления неналоговых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164) не раскрыты.

Основной объем (55,3 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 48 231 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений (субвенций) составила 39,6 % (34 580,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 5,1 % (4 414,4 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 62,6 % (21 652,9 тыс. рублей), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 37,4 % (12 927,3 тыс. рублей).

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (91,2 %) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (4 025,1 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 82 504,9 тыс. рублей или на 92,3 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 34,2 %, 1000 «Социальная политика» – 7,8 %.

Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 6 925,9 тыс. рублей (или 7,7 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 3 125,4 тыс. рублей (или 10 %); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 162,6 тыс. рублей (или 2,8 %); 0800 «Культура, кинематография» – 1 102,1 тыс. рублей (или 21,8 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2017 год составило: Администрация – 96 % (79 195,3 тыс. рублей), МС – 4 % (3 309,6 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 31 313,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 28 188,3 тыс. рублей или на 90 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 214,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 212 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в общей сумме 2 210,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 097,6 тыс. рублей или на 94,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 24 202,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 24 115,9 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 27 627,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 27 425,5 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным

бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2017 год и исполнены в сумме 124,8 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 8 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 2 524,5 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Справке Администрации от 27.03.2018 (без номера), подписанной Главой и главным бухгалтером Администрации, расходование средств резервного фонда в отчетном периоде не осуществлялось.

При этом, Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 1 161,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 762,8 тыс. рублей или на 65,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений):

– «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02, – в сумме 89,6 тыс. рублей или на 81,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), – в сумме 139,8 тыс. рублей или на 79,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, осуществление защиты прав потребителей на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02, – в сумме 185,9 тыс. рублей или на 82,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования муниципальный округ Посадский в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02, – в сумме 347,5 тыс. рублей или на 79,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

Расходование средств в сумме 215 тыс. рублей, запланированных на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), не осуществлялось.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом утверждены расходы в сумме 480 тыс. рублей, исполнены в сумме 63,6 тыс. рублей или на 13,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий муниципального образования муниципальный округ Посадский от чрезвычайных ситуаций на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений).

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 228,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 206,2 тыс. рублей или на 90,1 % от утвержденных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на реализацию мероприятия по организации и финансировании временного трудоустройства

несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренные ведомственной целевой программой «Молодежная политика и оздоровление детей в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), в сумме 100 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 128,8 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, осуществление защиты прав потребителей на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), исполнены в сумме 106,2 тыс. рублей или на 82,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 42 199,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 930,3 тыс. рублей), исполнены в сумме 41 037,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 927,3 тыс. рублей) или на 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию:

1. Ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений):

– «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения в 2017 году» – в сумме 13 942,2 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе за счет субвенции в сумме 13 835,6 тыс. рублей на исполнение переданного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга);

– «Озеленение территории муниципального образования в 2017 году» – в сумме 1 934,2 тыс. рублей или на 78,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Благоустройство внутридворовых территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский» – в сумме 25 160,9 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований (замечание в части формирования ведомственной целевой программы с учетом мероприятий муниципальной программы отражено в разделе 3.3 настоящего Заключение).

2. Двух муниципальных программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по осуществлению благоустройства муниципального образования, утвержденных распоряжениями Администрации от 28.02.2017 № 59/01-03 и от 06.03.2017 № 72/01-03 – в общей сумме 16 797,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 927,3 тыс. рублей) или на 97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Муниципальные программы согласованы Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга (Заключения от 28.02.2017 № 2/60 и от 28.03.2017 № 1/60-2017) в соответствии с требованиями, установленными Законом Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга».

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 1 160 тыс. рублей, исполнены в сумме 806,5 тыс. рублей или на 69,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 400 тыс. рублей, на реализацию ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе на 2017 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), исполнены в сумме 91,2 тыс. рублей или на 22,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 760 тыс. рублей, на реализацию ведомственной целевой программы «Молодежная политика и оздоровление детей в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), исполнены в сумме 715,3 тыс. рублей или на 94,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 5 050 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 947,9 тыс. рублей или на 78,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений):

– «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2017 году» – в сумме 3 086,9 тыс. рублей или на 74,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Молодежная политика и оздоровление детей в 2017 году» – в сумме 861 тыс. рублей или на 94,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 7 188 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 467,1 тыс. рублей или на 90 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 294,9 тыс. рублей по целевой статье 50500 00231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы», исполнены в сумме 196,6 тыс. рублей или на 66,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 6 893,1 тыс. рублей на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна, приемной семье и выплате вознаграждения приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга, исполнены в сумме 6 270,5 тыс. рублей или на 91 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 290 тыс. рублей, исполнены в сумме 267,6 тыс. рублей или на 92,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Молодежная политика и оздоровление детей в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений).

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации») местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 520,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Информационная деятельность органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Посадский в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений).

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 22 278,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 21 652,9 тыс. рублей (или на 97,2 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 543,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 540,3 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 4 319,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 105,5 тыс. рублей или на 95,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 2 573,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 165 тыс. рублей или на 84,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 13 835,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений), и 2 муниципальных программ, утвержденных распоряжениями Администрации от 06.03.2017 № 72/01-03 и от 28.02.2017 № 59/01-03.

Муниципальные программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства

муниципального образования согласованы Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга (заключения от 28.02.2017 № 2/60 и от 28.03.2017 № 1/60-2017) в соответствии с требованиями, установленными Законом Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга».

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 48 612,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 927,3 тыс. рублей) или 93,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 58,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Ведомственная целевая программа «Благоустройство внутридворовых территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский», утвержденная постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (с учетом изменений, утвержденных постановлением Администрации от 30.05.2017 № 08/01-02), сформирована с учетом мероприятий, финансируемых, в том числе за счет средств субсидий из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 12 930,3 тыс. рублей), тогда как в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга», Администрацией распоряжениями от 28.02.2017 № 59/01-03 и от 06.03.2017 № 72/01-03 утверждены и согласованы с Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга 28.02.2017 и 28.03.2017, соответственно, муниципальные программы мероприятий направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства муниципального образования на общую сумму 17 264,6 тыс. рублей (4 153,2 тыс. рублей и 13 111,4 тыс. рублей, соответственно), в том числе за счет средств субсидии – в сумме 12 930 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – в сумме 4 334,3 тыс. рублей. Таким образом, средства субсидий из бюджета Санкт-Петербурга и средства местного бюджета на софинансирование указанных муниципальных программ отражены как в ведомственной целевой программе, так и в муниципальных программах.

В ходе анализа отчетов о реализации программ установлено:

1. Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности муниципальных программ (1 нарушение в 2 случаях), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ не проведена оценка эффективности реализации Муниципальных программ мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства муниципального образования, утвержденных распоряжениями Администрации от 06.03.2017 № 72/01-03 и от 28.02.2017 № 59/01-03. Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок проведения

оценки эффективности муниципальных программ, в составе документов и материалов к годовому отчету об исполнении местного бюджета не представлен.

2. Показатель кассового исполнения расходов бюджета по целевой статье 6000000161 «Создание зон отдыха, в том числе обустройству, содержанию и уборке территории детских площадок» (2 106,9 тыс. рублей), отраженный в Отчете об использовании бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство внутридворовых территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский», не соответствует показателю исполнения бюджетных назначений по данной целевой статье в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) (2 304,6 тыс. рублей), что требует уточнения.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденного постановлением Администрации от 30.12.2016 № 23/01-02 (далее – *Порядок проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ*), Администрацией подготовлены Отчеты о достигнутых результатах и выполнении основных мероприятий ведомственных целевых программ, согласно которым:

– 10 ведомственных целевых программ: «Молодежная политика и оздоровление детей в 2017 году», «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год», «Благоустройство внутридворовых территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский», «Информационная деятельность органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Посадский в 2017 году», «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, осуществление защиты прав потребителей на 2017 год», «Озеленение территории муниципального образования в 2017 году», «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения в 2017 году», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома на 2017 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования муниципальный округ Посадский в 2017 году», «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2017 году» признаны «эффективными»;

– 2 ведомственные целевые программы: «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе на 2017 год», «Осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий муниципального образования муниципальный округ Посадский от чрезвычайных ситуаций на 2017 год» признаны «малоэффективными»;

– 2 ведомственные целевые программы: «Обеспечение защиты персональных данных в органах местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Посадский в 2017 году», «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год» признаны «неэффективными».

При этом, оценка эффективности реализации ведомственных целевых программ осуществлена путем сравнения целей и задач, перечня мероприятий, утвержденных в программах, и конкретных достигнутых значений без учета оценки исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программ, в связи с чем оценить объективность проведенной оценки эффективности реализации указанных программ не представляется возможным.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 4 720,7 тыс. рублей при утвержденном дефиците местного бюджета в сумме 3 221,2 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением неналоговых доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 4 720,7 тыс. рублей или в 1,6 раза и составили на 01.01.2018 года 12 767,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 13 774 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 4 819,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 499,5 тыс. рублей (или на 3,5 %), кредиторской задолженности увеличилась на 247,7 тыс. рублей (или на

5,4 %). По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», в том числе:

– дебиторской задолженности – в сумме 11 224,7 тыс. рублей или 81,5 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – в сумме 4 746,7 тыс. рублей или 98,5 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, главного администратора доходов (Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу) не раскрыты.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 12 513,9 тыс. рублей, которая сложилась, в том числе по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» сумме 11 224,7 тыс. рублей и по коду счета 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 1 289,3 тыс. рублей, аналитическая информация о которой в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не раскрыта, тогда как согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.01.2018 № 01-02-477/18-0-0 в данной форме показатели подлежат раскрытию по фактам наличия дебиторской задолженности свыше 1 млн. рублей в разрезе кодов счетов бюджетного учета и годов ее возникновения.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года, экспертиза проекта местного бюджета на 2018 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены и учтены в дальнейшей работе.

Информация о мероприятиях внутреннего муниципального финансового контроля в Пояснительной записке (ф. 0503160), в том числе Сведениях о результатах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), не отражена. Замечания в части формирования данных сведений отражено в разделе 2 Заключения.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде была проведена инвентаризация, по результатам которой расхождения не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2017 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 87 225,6 тыс. рублей или на 101,2 %. Доходная часть исполнена на 1 016 тыс. рублей (1,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением неналоговых доходов в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не раскрыты;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 82 504,9 тыс. рублей или на 92,3 % от годовых бюджетных назначений.

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 4 720,7 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 20.12.2016 № 12/01 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2017 год» (с учетом изменений) дефиците местного бюджета в сумме 3 221,2 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

3. Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 6 925,9 тыс. рублей (или 7,7 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 3 125,4 тыс. рублей (или 3,5 %); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 162,6 тыс. рублей (или 1,3 %); 0800 «Культура, кинематография» – 1 102,1 тыс. рублей (или 1,2 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2017 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 2 524,5 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Справке от 27.03.2018 без номера, подписанной Главой Администрации, расходование средств резервного фонда в отчетном периоде не осуществлялось.

6.1. Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Посадский, утвержденном решением МС от 26.07.2016 № 7/03, к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 13 774 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 4 819,4 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов». Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительных записках (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, главного администратора доходов (Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу) не раскрыты. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно разделу 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», коду счета 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» на конец отчетного периода составила 12 513,9 тыс. рублей, аналитическая информация о которой в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не раскрыта.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге,

выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 2 муниципальных программ и 14 ведомственных целевых программ, утвержденных Администрацией, общий объем расходов на реализацию которых составил 48 612,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 927,3 тыс. рублей) или 93,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 58,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

9.1. Ведомственная целевая программа «Благоустройство внутриворонных территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский», утвержденная постановлением Администрации от 30.12.2016 № 22/01-02 (в редакции постановления Администрации от 30.05.2017 № 08/01-02), сформирована с учетом мероприятий, финансируемых, в том числе за счет средств субсидий из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 12 930,3 тыс. рублей), тогда как в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга», Администрацией распоряжениями от 28.02.2017 № 59/01-03 и от 06.03.2017 № 72/01-03 утверждены и согласованы с Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга 28.02.2017 и 28.03.2017, соответственно, муниципальные программы мероприятий направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства муниципального образования на общую сумму 17 264,6 тыс. рублей (4 153,2 тыс. рублей и 13 111,4 тыс. рублей, соответственно), в том числе за счет средств субсидии – в сумме 12 930 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – в сумме 4 334,3 тыс. рублей. Таким образом, средства субсидий из бюджета Санкт-Петербурга и средства местного бюджета на софинансирование указанных муниципальных программ отражены как в ведомственной целевой программе, так и в 2 муниципальных программах.

9.2. Администрацией допущено нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации муниципальных программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ не проведена оценка эффективности реализации Муниципальных программ мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства муниципального образования, утвержденных распоряжениями Администрации от 28.02.2017 № 59/01-03 и от 06.03.2017 № 72/01-03. Муниципальный правовой акт, устанавливающий

порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, в составе документов и материалов к годовому отчету об исполнении местного бюджета не представлен.

9.3. Показатель кассового исполнения расходов бюджета по целевой статье 6000000161 «Создание зон отдыха, в том числе обустройству, содержанию и уборке территории детских площадок» (2 106,9 тыс. рублей), отраженный в Отчете об использовании бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство внутридворовых территорий на территории муниципального образования в 2017 году муниципального образования муниципальный округ Посадский», не соответствует показателю исполнения бюджетных назначений по данной целевой статье в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) (2 304,6 тыс. рублей), что требует уточнения.

9.4. На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденного постановлением Администрации от 30.12.2016 № 23/01-02, Администрацией проведена оценка эффективности 14 ведомственных целевых программ, согласно которой 10 программ признаны эффективными, 2 – малоэффективными, 2 – неэффективными. При этом, оценка эффективности реализации ведомственных целевых программ осуществлена путем сравнения целей и задач, перечня мероприятий, утвержденных в программах, и конкретных достигнутых значений без учета оценки исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программ, в связи с чем оценить объективность проведенной оценки эффективности реализации указанных программ не представляется возможным.

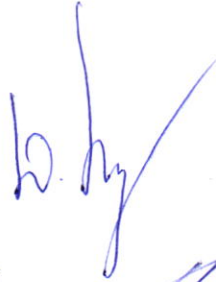
10. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

10.1. Годовая бюджетная отчетность МС, Администрации и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

10.2. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н ((23 нарушения, замечания, в том числе МС – 7 нарушений и замечаний, Администрации – 8 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 11 нарушений и замечаний).

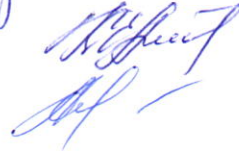
10.3. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов

Заместитель начальника инспекции



Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор



Е.М. Синкевич

Ведущий специалист-инспектор



Д.М. Сауляк