



Для служебного пользования
экз. № 01

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

На № 27.02.2023 от № 2-84/23-1 гсп

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципального округа Посадский

Панову Ю.А.

ул.Б.Посадская, д.4Д,
Санкт-Петербург, 197046

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам:

- копию Отчета о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2021 год и истекший период 2022 года». Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.02.2023 № 15, п.3.1.);

- заключение на пояснения, представленные Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский к Акту по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2021 год и истекший период 2022 года».

Приложение: 1. Копия отчета на 48 л. в 1 экз.
2. Заключение на 3 л. в 1 экз.

Председатель палаты

К.Г.Желудков

Муниципальный Совет
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Посадский
Вх. № 13/06-03 от 28.02.2023



Для служебного пользования
экз. № 05

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.02.2023 № 2-84/23 деп

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


К.Г. Желудков

27 февраля 2023 года

О Т Ч Е Т

**о результатах контрольного мероприятия
«Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский
за 2021 год и истекший период 2022 года»**

*(рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 27.02.2023 № 15, п.3.1.)*

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», пункт 8.28 плана работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год, приказы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 06.12.2022 № 431, от 26.12.2022 № 460.

Предмет контрольного мероприятия:

• формирование и исполнение бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский (далее – ВМО);

- соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом ВМО, а также находящейся в пользовании собственностью Санкт-Петербурга;
- использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Санкт-Петербурга бюджету ВМО;
- соблюдение законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальный Совет ВМО (далее – МС);
- Местная Администрация ВМО (далее – Местная Администрация).

Проверяемый период деятельности: 2021 год и январь-ноябрь 2022 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах: с 08.12.2022 по 30.12.2022.

Состав комиссии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, созданной для проведения контрольного мероприятия на объектах: начальник инспекции Кашникова Е.А. (руководитель комиссии), главные специалисты-инспекторы Андреева И.Е., Бабчинская Е.Ю. (заместитель руководителя комиссии), Букина Н.А., ведущие специалисты-инспекторы Назарова Н.А., Супрунова О.Г.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, эффективности и целевого использования органами местного самоуправления ВМО средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга, муниципальной и государственной собственности, соблюдения законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

Результаты контрольного мероприятия оформлены актами, которые представлены МС, Местной Администрации 09.01.2023.

На Акты по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2021 год и истекший период 2022 года» МС, Местной Администрацией представлены замечания и пояснения (далее – Пояснения).

Общие сведения о внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский

Территория ВМО находится в границах Петроградского района Санкт-Петербурга.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и

Ленинградской области, численность населения ВМО на 01.01.2021 составила 20 300 человек, на 01.01.2022 – 20 028 человек.

Устав ВМО принят постановлением МС от 14.11.2005 № 12/1, зарегистрирован Главным Управлением юстиции Российской Федерации по Северо-Западному Федеральному округу 09.12.2005 под № RU 781920002005001 (в последней редакции решения МС от 26.07.2022 № 7/01, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области 29.09.2022 под № RU 781920002022001).

Согласно статьям 23-25, 30, 36, 39 Устава ВМО, структуру органов местного самоуправления ВМО составляют:

- МС – представительный орган ВМО, состоящий из 10 депутатов, избираемых сроком на 5 лет (ИНН 7813110066);
- Глава ВМО, исполняющий полномочия председателя МС, – высшее должностное лицо ВМО (далее – Глава ВМО);
- Местная Администрация – исполнительно-распорядительный орган ВМО (ИНН 7813337860);
- Контрольно-счетная комиссия – контрольный орган муниципального ВМО.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность органов местного самоуправления ВМО в проверяемом периоде, являлись:

- Глава ВМО – Панов Ю.А. (с 19.09.2019);
- Глава Местной Администрации – Высоцкий Д.О. (с 17.10.2019);
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Бурак Н.Г. (с 06.11.2013).

1. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО бюджетного законодательства при формировании местного бюджета

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Посадский, утвержденного решением МС от 26.07.2016 № 7/03 (в последней редакции решения МС от 17.10.2022 № 10/01, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в редакции, действующей на момент написания настоящего Отчета, в том числе, в части уточнения понятия кассового плана и содержания решения МС о местном бюджете, поскольку не соответствуют положениям статей 217.1, 184.1 БК РФ соответственно.

На основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.03.2014 (далее – Соглашение)

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проектов решений МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2022 год» (заключения от 04.12.2020 № 1-934/20-1, от 01.12.2021 № 1-995/21-1, соответственно).

В целом, нарушения и замечания, отмеченные в указанных заключениях, органами местного самоуправления ВМО устранены, за исключением:

- нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в части наименования отдельных подразделов классификации расходов бюджетов в приложениях к решениям МС о местном бюджете;

- замечания о несоответствии наименований отдельных целевых статей, отраженных в приложениях к решениям МС о местном бюджете, наименованиям целевых статей, утвержденным Перечнем целевых статей расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год (Приложение к постановлению Местной Администрации от 02.11.2020 № 13/01-02), Перечнем целевых статей расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2022 год (Приложение к постановлению Местной Администрации от 19.10.2021 № 20/01-02 (в редакции постановления Местной Администрации от 27.12.2021 № 33/01-02)).

Местный бюджет утвержден:

- на 2021 год – решением МС от 22.12.2020 № 9/02 (в последней редакции решения МС от 30.11.2021 № 9/01) по доходам в сумме 69 732,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 74 970,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 237,5 тыс. рублей;

- на 2022 год – решением МС от 23.12.2021 № 11/01 (в последней редакции решения МС от 29.11.2022 № 12/01) по доходам в сумме 77 016,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 82 326,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 309,6 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2021 год, на 2022 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

2. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета (анализ и оценка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга)

Показатели местного бюджета на 2021 год, на 2022 год и данные об их исполнении приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей		2021 год			2022 год		
		Утверждено	Исполнено*		Утверждено	Исполнено*	
			сумма	%		сумма	%
<i>Остаток средств на начало года</i>		12 075,1			13 335,0		
ДОХОДЫ, всего:		69 732,8	72 562,2	104,1	77 016,7	63 481,2	82,4
Налоговые и неналоговые доходы	100	26 339,3	29 971,6	113,8	34 596,7	26 267,2	75,9
Безвозмездные поступления	200	43 393,5	42 590,6	98,1	42 420,0	37 214,0	87,7
РАСХОДЫ, всего:		74 970,3	71 302,3	95,1	82 326,3	64 442,1	78,3
Общегосударственные вопросы	0100	32 724,8	30 921,1	94,5	35 556,2	24 404,4	68,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	170,0	95,5	56,2	170,0	158,2	93,1
Национальная экономика	0400	413,0	339,1	82,1	346,0	325,2	94,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	27 590,1	26 416,2	95,7	29 433,5	25 752,5	87,5
Охрана окружающей среды	0600	30,0	24,0	80,0	180,0	61,6	34,2
Образование	0700	537,2	495,6	92,3	1 163,0	915,0	78,7
Культура, кинематография	0800	3 213,6	2 990,1	93,0	5 180,0	3 857,7	74,5
Социальная политика	1000	8 766,0	8 762,2	99,9	8 556,8	7 610,9	88,9
Физическая культура и спорт	1100	73,6	73,3	99,6	320,0	256,6	80,2
Средства массовой информации	1200	1 452,0	1 185,2	81,6	1 420,8	1 100,0	77,4
<i>Дефицит (-), профицит (+)</i>		-5 237,5	1 259,9	-	- 5 309,6	- 960,9	18,1
<i>Остаток средств на конец года</i>		13 335,0			12 374,1		

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 января 2022 г., на 01 декабря 2022 г. (ф. 0503117), соответственно.

Согласно данным Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- бюджетные назначения по доходам исполнены: в 2021 году – в сумме 72 562,2 тыс. рублей (на 104,1 %), на 01.12.2022 – в сумме 63 481,2 тыс. рублей (на 82,4 % от утвержденных бюджетных назначений). Доходы местного бюджета сформированы, в основном, за счет безвозмездных поступлений в 2021 году – в сумме 42 590,6 тыс. рублей (или 58,7 %), на 01.12.2022 – в сумме 37 214 тыс. рублей (или 58,6 % в структуре доходов местного бюджета), соответственно;

- бюджетные обязательства исполнены: в 2021 году – в сумме 71 302,3 тыс. рублей (на 95,1 %), на 01.12.2022 – в сумме 64 442,1 тыс. рублей (или 78,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

В проверяемом периоде основная часть бюджетных ассигнований направлена на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

• в 2021 году: 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 30 921,1 тыс. рублей (или 43,4 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26 416,2 тыс. рублей (или 37 %), 1000 «Социальная политика» – 8 762,2 тыс. рублей (12,3 % в структуре расходов местного бюджета);

• на 01.12.2022: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 25 752,5 тыс. рублей (или 40 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 24 404,4 тыс. рублей (или 37,9 %), 1000 «Социальная политика» – 7 610,9 тыс. рублей (11,8 % в структуре расходов местного бюджета).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год, включая внешнюю проверку годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведена Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга на основании Соглашения (заключение от 25.04.2022 № 1-291/22-1). В целом, нарушения и замечания, отмеченные в указанном заключении, органами местного самоуправления ВМО устранены.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, утвержденный решением МС от 17.05.2022 № 5/01 «Об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский за 2021 год», соответствует ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ, ч. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» проекты местного бюджета, решения МС об утверждении местного бюджета на 2021 год, на 2022 год и внесении в них изменений, годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, ежеквартальные сведения о ходе выполнения местного бюджета опубликованы в газете «Посадский вестник», в специальном приложении к газете «Посадский вестник» и на официальном сайте ВМО.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что органами местного самоуправления ВМО при исполнении местного бюджета допущены следующие нарушения и замечания:

1. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования муниципальный округ Посадский и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.10.2013 № 157/01-02 (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей), в Сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утвержденной распоряжениями Местной

Администрации от 28.12.2020 № 440/01-03, от 24.12.2021 № 394/01-03 (с учетом изменений) соответственно, распределение бюджетных ассигнований детализировано, в том числе до элементов видов расходов. Следует отметить, что в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей порядок составления и ведения бюджетных росписей отсутствует.

2. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 219.1 БК РФ:

- порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, Местной Администрацией, как финансовым органом, не разработан (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение);

- бюджетные росписи МС, Местной Администрацией не составлялись (МС, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение соответственно).

3. Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (Местная Администрация 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 158 БК РФ:

- порядок доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств Местной Администрацией, как финансовым органом, не установлен (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение);

- п.п. 2.15, 2.20 ст. 9 Положения о бюджетном процессе лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств не доводились (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

4. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (МС, Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения соответственно), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ:

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения МС, Местной Администрацией, как главными распорядителями бюджетных средств, не разработаны (МС, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение соответственно);

· бюджетные сметы МС, Местной Администрацией не составлялись (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение соответственно). В ходе проведения контрольного мероприятия представлены Сметы расходов на содержание:

- Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утвержденные распоряжениями Местной Администрации от 22.12.2020 № 440/01-03, от 24.12.2021 № 394/01-03 (с учетом изменений) соответственно, в которых отражены показатели расходов местного бюджета только на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации;

- Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утвержденные Главой Местной Администрации (Приложение № 2 к распоряжению Местной Администрации от 28.12.2020 № 440/01-02 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 23.09.2021 № 268/01-03), Приложение № 2 к распоряжению Местной Администрации от 24.12.2021 № 394/01-03 соответственно).

5. Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217.1 БК РФ, Порядка составления и ведения кассового плана муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 159/01-02, кассовый план не составлялся.

2.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

Штатные расписания МС на 2021 год, на 2022 год утверждены распоряжениями МС от 30.09.2021 № 05/01-05, от 29.12.2021 № 07/01-05В соответственно на 4 штатные единицы, от 19.11.2020 № 06/01-05 – на 3 штатные единицы.

Штатные расписания Местной Администрации на 2021 год, на 2022 год утверждены распоряжениями Местной Администрации от 19.11.2020 № 372/01-03, от 30.04.2021 № 109/01-03, от 29.12.2021 № 403/01-03 на 29 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – технические должности), от 29.08.2022 № 246/01-03 – на 27 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – технические должности).

Расходы на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации в проверяемом периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах

размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...»), Положением «Об оплате труда муниципальных служащих в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 60», утвержденным постановлением МС от 21.08.2007 № 06/1 (в редакции решения МС от 18.01.2022 № 1/01), Положением «Об оплате труда муниципальных служащих во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский», утвержденным решением МС от 07.06.2022 № 6/03, Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 26.12.2017 № 583/01-03, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2021 год – в сумме 158,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 140,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 146,4 тыс. рублей, на 01.12.2022 исполнены в сумме 109,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что при реализации непрограммных направлений деятельности МС, Местной Администрацией допущено:

1. Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

• п. 3 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...», согласно которому денежное содержание лиц, в том числе лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливается муниципальными правовыми актами муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в размере, не превышающем предельные нормативы размеров оплаты труда, установленные названным Законом, указанный муниципальный правовой акт в МС отсутствует;

• ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 16 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2000 № 53-8 «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», п. 4.3 контракта от 17.10.2019 без номера, заключенного с Главой Местной Администрации, выплаты ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия труда (службы), ежемесячных премий по результатам труда и единовременных премий, оказание материальной помощи, производились, в отсутствие соответствующего муниципального правового акта МС, на основании распоряжений о поощрении сотрудников, подписанных Главой Местной Администрации (2021 год – 1 нарушение на общую сумму 451 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 416,9 тыс. рублей).

2. Иные нарушения.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ, ч. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» ежеквартальные сведения о фактических расходах на оплату труда муниципальных служащих не опубликованы, что свидетельствует о несоблюдении Местной Администрацией принципа прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

Так, в ежеквартальных отчетах об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский, опубликованных в газете «Посадский вестник», в специальном приложении к газете «Посадский вестник» и на официальном сайте ВМО, расходы на оплату труда муниципальных служащих ВМО отражены, в том числе, по целевой статье 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования» (группа видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»), по которой также отражены расходы на оплату труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной

Администрации (например, инженер по обслуживанию компьютерного оборудования Местной Администрации, уборщица), в связи с чем, определить объем фактических расходов на оплату труда муниципальных служащих не представляется возможным, тогда как согласно требованиям ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» официальному опубликованию подлежат, в том числе, ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления с указанием фактических расходов на оплату их труда.

2.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию ведомственных целевых программ

В 2021 году, в 2022 году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 ведомственных целевых программ ежегодно, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 24.12.2020 № 19/01-02 (с учетом изменений), от 30.11.2021 № 25/01-02, от 24.12.2021 № 30/01-02 (с учетом изменений).

При реализации мероприятий ведомственных целевых программ Местной Администрацией допущены следующие нарушения:

1. Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 352 тыс. рублей (2021 год – 3 нарушения на общую сумму 84,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 8 нарушений на общую сумму 267,5 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, а именно:

1.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 225,2 тыс. рублей (2021 год – 3 нарушения на общую сумму 84,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 5 нарушения на общую сумму 140,7 тыс. рублей) на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

1.1.1. В общей сумме 115,1 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 18,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 96,8 тыс. рублей) – на оплату услуг по организации проведения (предоставление услуг аниматора, инвентаря, сувенирной продукции и др.)

3-х мероприятий «Веселые старты» (далее – Мероприятия) в рамках мероприятия «Организация и проведение спортивных праздников для детей ведомственных целевых программ «Молодежная политика и оздоровление детей в 2021 году», «Военно-патриотическое воспитание граждан, физическая культура и спорт, организация трудоустройства несовершеннолетних в 2022 году» соответственно, поскольку согласно ответу Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, Мероприятия проведены в рамках «Плана работы методического объединения учителей физической культуры» на 2021-2022 учебный год, на 2022-2023 учебный год Гимназии № 85, содержание и обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств городского бюджета (муниципальные контракты от 28.05.2021 № 017230000652000007 с ООО «Центр студенческих инициатив», от 18.04.2022 № 0172300006522000003 с ООО «КРЕАКТИФФ»).

1.1.2. В общей сумме 82 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 49,4 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 32,6 тыс. рублей) – на оплату работ по демонтажу и утилизации детского игрового оборудования, которое в составе объектов муниципального имущества отсутствует, тогда как к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования (Акты проверки состояния детского игрового оборудования на территории муниципального образования муниципальный округ Посадский от 05.04.2021 б/н, от 28.03.2022 б/н, подписанные представителями Местной Администрации, Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга, СПб ГКУ Петроградского района, ООО «Жилкомсервис № 1 Петроградского района», муниципальные контракты от 31.05.2021 № 0172300006521000008 с ИП Савельевым И.С. (разделы №№ 12, 13 акта о приемке выполненных работ от 03.11.2021 № 1), от 23.05.2022 № 0172300006522000005 с ООО «Барьер» (п.п. 1-13 раздела 1 акта о приемке выполненных работ от 08.09.2022 № 2)).

1.1.3. В общей сумме 28,1 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 16,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 11,3 тыс. рублей) – на оплату услуг для 27 жителей других ВМО Санкт-Петербурга (ВМО Аптекарский остров, ВМО Чкаловское), тогда как согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, а именно:

- в общей сумме 18,6 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 16,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 1,8 тыс. рублей) – на оплату экскурсионных услуг (29.05.2021 автобусная экскурсия «Царское село (Пушкин) с посещением Янтарной комнаты», 09.06.2021, 23.06.2021 автобусные экскурсии «Петергоф», 21.08.2021 автобусная экскурсия

«Дворцы Санкт-Петербурга», 22.09.2022 автобусная экскурсия «Выборг. Монрепо», 06.10.2022 автобусная экскурсия «Карелия», муниципальные контракты от 09.04.2021 № 0172300006521000004, от 06.06.2022 № 0172300006522000001/1 с ООО «ВЕРСИЯ-ПИТЕР», расчет суммы нецелевого использования средств местного бюджета произведен исходя из расчета затрат на автобусные экскурсии (стоимость входных билетов в музеи (парки), воды, обеда) на 1 экскурсанта, представленного Местной Администрации Исполнителем в рамках муниципальных контрактов);

- в сумме 9,5 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату услуг по предоставлению билетов на посещение театрально-зрелищных мероприятий (23.02.2022 мюзикл «Звезду заказывали?», 11.03.2022 мюзикл «Великий Гэтсби», 17.04.2022 концерт «В Россию можно только верить», 09.05.2022 весенний концерт «Поклонимся великим тем годам» в Санкт-Петербургском государственном автономном учреждении культуры «Театр «Мюзик-Холл», контракты от 08.02.2022 № Д-14, от 30.03.2022 № Д-25 с Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением культуры «Театр «Мюзик-Холл»).

1.2. В нарушение запрета на финансирование полномочий органов государственной власти, установленного п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 96,8 тыс. рублей на приобретение материальных ценностей с последующей их передачей Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга, содержание и обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств городского бюджета (на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно:

- в сумме 63,8 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2022 году» (далее – ВЦП Праздники 2022) дневников, разработанных педагогами Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга, для школьников 5-7 классов, которые на основании акта передачи от 05.09.2022 (без номера) переданы в образовательное учреждение (муниципальный контракт от 19.08.2022 № Д-37 с ООО «ЦИФРОСВЕТ»);

- в сумме 33 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации мероприятия «День Города» ведомственной целевой программы «Военно-патриотическое воспитание граждан, физическая культура и спорт, организация трудоустройства несовершеннолетних в 2022 году» «Модели Парусного корабля из дерева Полтава ВА-НҚ-97», которая передана Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга для

пополнения коллекции музея образовательного учреждения (муниципальный контракт от 18.04.2022 № 0172300006522000003 с ООО «КРЕАКТИФФ»).

1.3. Местной Администрацией осуществлены расходы в сумме 30 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату товаров, работ и услуг, не предусмотренных ведомственной целевой программой, а именно, 30-ти сертификатов в магазин «Буквояд» в рамках реализации мероприятия «Праздничные и юбилейные даты (сертификаты и остальные подарки)» ВЦП Праздники 2022, которые вручены участникам XV научно-практической конференции в Петроградском районе Санкт-Петербурга, организованной Советом ветеранов Петроградского района Санкт-Петербурга для учащихся образовательных учреждений Петроградского района Санкт-Петербурга, что данной программой не предусмотрено (муниципальный контракт от 15.04.2022 № 0172300006522000004 с ООО «МЕГАЛОТ», Справка Местной Администрации от 16.12.2022 без номера).

2. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств в общей сумме 1 552 тыс. рублей (2021 год – 3 нарушения на общую сумму 593,6 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 958,4 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы средств местного бюджета в общей сумме 108,4 тыс. рублей, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно:

2.1. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в рамках реализации муниципального контракта от 16.12.2021 № Д-47 с Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением культуры «Театр «Мюзик-Холл» одним и тем же лицам были выданы билеты (в общем количестве 32 штуки) на новогодний мюзикл «Госпожа Метелица», что повлекло избыточные расходы, чем нанесен ущерб местному бюджету в сумме 32 тыс. рублей (расчет произведен исходя из стоимости билета 1 тыс. рублей, 2021 год – 1 нарушение).

2.2. Местной Администрацией в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2021 году», ВЦП Праздники 2022 выданы материальные ценности, а именно:

- конфеты (640 шт.) на общую сумму 76,4 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих их выдачу жителям ВМО, что повлекло избыточные расходы, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме (2021 год – 1 нарушение, муниципальные контракты от 19.02.2021 № Д-15, от 14.04.2021 № Д-20, от 24.09.2021 № Д-35 с ООО «ТД «Сладкая планета»);

- билеты на спектакли, концерты, сувенирная продукция на общую сумму 1 443,6 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму

485,2 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 958,4 тыс. рублей), при этом в списках получателей, представленных в ходе контрольного мероприятия, подписи лиц, получивших билеты, сувенирную продукцию, отсутствуют.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии со стороны Местной Администрации контроля за результативностью и целевым характером использования приобретенных материальных ценностей.

3. Неэффективное расходование средств местного бюджета в общей сумме 617,4 тыс. рублей, а именно, в рамках реализации мероприятий «Предоставление жителям муниципального образования, субъектам малого бизнеса, зарегистрированным на территории муниципального образования, бесплатного доступа к информационно-правовому электронному периодическому справочнику, содержащему информацию о текущем состоянии законодательства РФ и Санкт-Петербурга по вопросам защиты прав потребителей, развития малого бизнеса», «Предоставление жителям муниципального образования бесплатного доступа к информационно-правовому электронному периодическому справочнику, содержащему информацию о текущем состоянии законодательства РФ и Санкт-Петербурга по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» ведомственных целевых программ «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья», «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, осуществление защиты прав потребителей», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» в 2021 году, в 2022 году Местной Администрацией оплачены услуги в общей сумме 617,4 тыс. рублей (2021 год – 1 факт на общую сумму 358,9 тыс. рублей, на 01.12.2022 год – 1 факт на общую сумму 258,5 тыс. рублей) по ежемесячному сопровождению и обновлению ранее установленного информационно-правового электронного периодического справочника «Система Гарант» (далее – Справочник). Так, в ходе контрольного мероприятия установлено, что на официальном сайте Местной Администрации размещена информация о возможности получения, в рамках указанных мероприятий, жителями ВМО по предварительной записи доступа к Справочнику, при этом, учет заявок и фактических обращений в проверяемом периоде не велся. Кроме того, согласно Пояснениям Местной Администрации, общее количество пользователей в год составило не более 10 - 12 человек (или не более 1 человека в месяц). Таким образом, при осуществлении расходов в общей сумме 617,4 тыс. рублей (или 26,8 тыс. рублей в среднем на 1 человека) на ежемесячное обслуживание Справочника при количестве пользователей не более 1 человека в месяц не

соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ и свидетельствует об отсутствии необходимости их осуществления (2021 год – 1 факт на общую сумму 358,9 тыс. рублей, на 01.12.2022 год – 1 факт на общую сумму 258,5 тыс. рублей, муниципальные контракты от 13.01.2021 № 0172300006520000012, от 27.12.2021 № 0172300006521000020 с ООО «СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР «ГАРАНТ ИНТЕРНЭШНЛ»).

4. Местной Администрацией приобретены на общую сумму 28,8 тыс. рублей (2021 год – 1 факт на общую сумму 25 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 факт на общую сумму 3,8 тыс. рублей) и выданы билеты на спектакли «Госпожа Метелица», «Остров Сокровищ» в общем количестве 32 шт. лицам, возраст которых не соответствует возрастным ограничениям, установленным для посещения спектаклей. Так, согласно информации, размещенной на официальном сайте ВМО и в социальной сети ВКонтакте, афишам мероприятий, возрастное ограничение для посещения спектаклей «6+», соответственно, тогда как билеты выданы детям от 2-х до 6-ти лет (муниципальные контракты от 16.12.2021 № Д-47, от 27.10.2022 № 47 с Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением культуры «Театр «Мюзик-Холл»).

2.3. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Законов Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 29.11.2021 № 829/060/7 на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга местным бюджетом ассигнования утверждены на 2021 год – в общей сумме 26 297,8 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 27 206,4 тыс. рублей, исполнены: в 2021 году – в сумме 25 523,3 тыс. рублей (или на 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований), на 01.12.2022 – в общей сумме 23 187,5 тыс. рублей (или на 85,2 %), в том числе по:

1. Определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: на 2021 год – в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

2. Организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: на 2021 год – в сумме 1 745,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 733,9 тыс. рублей (или на 99,3 %), на 2022 год – в сумме 1 932 тыс. рублей, на 01.12.2022 исполнены в сумме 1 664,4 тыс. рублей (или на 86,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

3. Выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: на 2021 год утверждены в сумме 4 819 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 818,9 тыс. рублей (или на 99,99 % от утвержденных бюджетных ассигнований), на 2022 год – в сумме 4 702 тыс. рублей, на 01.12.2022 исполнены в сумме 4 342,1 тыс. рублей (или на 92,3 %).

4. Выплате вознаграждения приемным родителям: на 2021 год утверждены в сумме 3 249,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 245,4 тыс. рублей (или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), на 2022 год – в сумме 3 128,9 тыс. рублей, на 01.12.2022 исполнены в сумме 2 603,5 тыс. рублей (или на 83,2 %).

5. По организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий: на 2021 год утверждены в сумме 16 476,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 717,3 тыс. рублей (или на 95,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований), на 2022 год – в сумме 17 435,4 тыс. рублей, на 01.12.2022 исполнены в сумме 14 569,4 тыс. рублей (или на 83,6 %).

3. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО законодательства по ведению бухгалтерского учета, составлению и предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности

Порядок ведения бухгалтерского учета в Местной Администрации в проверяемый период был организован, в том числе, в соответствии с Положением об учетной политике по организации бюджетного учета в Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 31.12.2016 № 575/01-03 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 29.12.2020 № 448/01-03, далее – Положение об учетной политике Местной Администрации), Учетной политикой для целей бюджетного учета Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденной распоряжением Местной Администрации от 29.12.2021 № 410/01-03 (далее – Учетная политика Местной Администрации), Положением о муниципальной казне муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденным решением МС от 12.10.2010 № 7/02 (далее – Положение о муниципальной казне).

Бухгалтерский (бюджетный) учет в проверяемом периоде в МС осуществлялся Местной Администрацией на основании Соглашения между Муниципальным Советом муниципального образования муниципальный

округ Посадский и Местной Администрацией муниципального образования муниципальный округ Посадский от 07.10.2014 (далее – Соглашение между МС и Местной Администрацией).

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка организации и ведения в МС, Местной Администрации бухгалтерского учета установлено:

1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики (МС, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, соответственно), а именно:

1.1. В нарушение требований, установленных ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон «О бухгалтерском учете»), п. 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), Учетная политика МС не сформирована (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

1.2. Местной Администрацией (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение) в нарушение:

- п. 5 ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 11 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее – федеральный стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»), согласно которым учетная политика организации должна применяться последовательно из года в год, а изменения в нее вносятся только в определенных указанными правовыми актами случаях, 29.12.2021 утверждена новая Учетная политика;

- положений Инструкции № 157н в Положении об учетной политике Местной Администрации не установлены порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета (п. 14) и перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) обязательств (п. 318); в Положении об учетной политике Местной Администрации, Учетной политике Местной Администрации, Положении о муниципальной казне не отражен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны (п. 145);

- п. 6 Инструкции № 157н, п. 9 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», п. 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

«Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), в Положении об учетной политике Местной Администрации, Учетной политике Местной Администрации не отражены утвержденный рабочий план счетов, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета), либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, в Положении об учетной политике Местной Администрации, Учетной политике Местной Администрации не определены правила документооборота, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете в соответствии с утвержденным графиком документооборота и (или) порядком взаимодействия структурных подразделений и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни, по предоставлению первичных учетных документов для ведения бухгалтерского учета;

• Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее – Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета) в Положении об учетной политике Местной Администрации не определены способ и периоды заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421, далее – Табель (ф. 0504421)), в п. 1.8 Учетной политики Местной Администрации установлены два взаимоисключающих способа заполнения Табеля (ф. 0504421) («регистрируются: случаи отклонений от нормального использования рабочего времени, установленного правилами трудового распорядка»; «фактические затраты рабочего времени»), тогда как в рамках формирования учетной политики учреждения осуществляется выбор определенного способа заполнения Табеля (ф. 0504421).

2. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение 31,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 1 345 тыс. рублей), а именно:

2.1. В нарушение абз. 3 п. 3 Инструкции № 157н, абз. 2 п. 16 федерального стандарта «Концептуальные основы», согласно которым результаты хозяйственных операций признаются в бухгалтерском учете по факту их совершения, Местной Администрацией не отражено на счетах бухгалтерского учета поступление материальных запасов. Так, в проверяемом периоде поступление билетов на концерты «Русский вальс», «В Россию можно только верить», «Поклонимся великим тем годам»,

«Великий Гэтсби», «Звезду заказывали?», новогоднее представление «Новогодний побег» в театре Мюзик-Холл», новогодний спектакль в музее-театре «Сказкин Дом» (накладные на выдачу билетов от 01.04.2022 №№ 795699, 795696, 795691, от 17.11.2022 № 1, от 24.12.2022 № 1030283), елки живой (натуральной), комплектов елочных шаров и гирлянды (товарная накладная от 20.12.2021 № 502) на общую сумму 1 376,5 тыс. рублей не отражено на счете 105.00 «Материальные запасы», вместе с тем, при поступлении сразу списано на финансовый результат (счет бухгалтерского учета 401 20 «Расходы текущего финансового года», 2021 год – 1 нарушение на сумму 31,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 1 345 тыс. рублей).

Кроме того, согласно акту от 20.12.2021 № 502 ель живая с елочными украшениями была установлена на территории ВМО в 2021 году, при этом, демонтирована, согласно пояснениям Местной Администрации, в 2022 году. Таким образом, неотражение на счетах бухгалтерского учета поступления материальных запасов привело к незначительному искажению информации об активах и о финансовом результате в бюджетной отчетности за 2021 год (менее 1 %).

2.2. В нарушение п. 46 Инструкции № 157н на отдельных основных средствах отсутствуют инвентарные номера (на 01.12.2022 – 1 нарушение, Акт фактического осмотра от 21.12.2022 № 3).

3. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета (Местная Администрация: на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2 ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, в заголовочной части отдельных инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031) не указаны местонахождение объекта (адрес), организация-изготовитель (поставщик) или назначение объекта, в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» данных карточек отсутствует наименование признаков, характеризующих объект.

4. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также имеющейся в пользовании государственной собственностью

В безвозмездное пользование МС, Местной Администрации переданы объекты нежилого фонда, в том числе:

1. МС по адресу:

- г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д, помещение 4-Н, 5-Н площадью 102,9 кв.м, 1 этаж (договор безвозмездного пользования от 08.02.2000 № 15-Б004714, далее – Договор безвозмездного пользования № 15-Б004714);

- г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д, помещение 2-Н площадью 51,3 кв.м, цокольный этаж (полуподвал) (договор безвозмездного пользования от 30.07.2003 № 15-Б005800, далее – Договор безвозмездного пользования № 15-Б005800);

- г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 29, литер А, помещение 6-Н площадью 96,4 кв.м, цокольный этаж (полуподвал) (договор безвозмездного пользования от 19.03.2004 № 15-Б005920, далее – Договор безвозмездного пользования № 15-Б005920).

Согласно Справке МС от 09.12.2022 (без номера) «на балансе Муниципального Совета ВМО Посадский не числятся основные средства. Глава и сотрудники муниципального Совета используют для работы имущество и материально-техническую базу Местной Администрации».

2. Местной Администрации по адресу: Санкт-Петербург, Большая Посадская ул., д. 18/7, литера В (помещение 7-Н), площадью 124,6 кв.м (договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 15.05.2012 № 15-Б007107, далее – Договор безвозмездного пользования № 15-Б007107).

В ходе выборочной проверки соблюдения МС, Местной Администрацией законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также имеющейся в пользовании государственной собственностью установлено:

1. Нарушение порядка использования находящихся в государственной собственности нежилых помещений (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, МС в нарушение п. 2.2.4 Договора безвозмездного пользования № 15-Б004714, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005800, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005920 соответственно, Местной Администрацией п. 2.2.7 Договора безвозмездного пользования № 15-Б007107, устанавливающих запрет на проведение ссудополучателями (МС, Местной Администрацией) без письменного разрешения ссудодателя (КИО) прокладок, скрытых и открытых проводок и коммуникаций, перепланировок и переоборудования объекта нежилого фонда, в помещениях произведена перепланировка (демонтированы и установлены дверные проемы, возведены перегородки) (Акт фактического осмотра от 13.12.2022 № 1). Кроме того, согласно положениям ст. 689 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ссудополучатель обязан вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком он ее получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

2. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного имущества, в том числе предоставление государственного имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий (МС: на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ, согласно которому казенное учреждение не вправе отчуждать

либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества, п. 2.2.10 Договора безвозмездного пользования № 15-Б004714, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005800, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005920 соответственно, которым установлен запрет на передачу объекта, либо его частей в пользование третьим лицам, МС предоставлены в пользование третьим лицам часть помещений, а именно:

- Местной Администрации – помещение 6-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 29, литер А, помещение 2-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д, часть помещений 4-Н, 5-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д;

- Петроградскому местному отделению Санкт-Петербургской общественной организации ветеранов (пенсионеров, инвалидов) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов «Посадское» – часть помещения 6-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 29, литер А.

3. Нарушение порядка использования муниципального имущества, а именно, в нарушение п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которому, в случае возникновения прав собственности на имущество, не предназначенного для решения вопросов местного значения и обеспечения деятельности органов местного самоуправления ВМО, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом, установлено, что на балансе Местной Администрации, согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства», на 01.12.2022 числится имущество (стойки с открывающимся ящиком под пакеты для собачьих экскрементов), которое не предназначено для решения вопросов местного значения (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

4. Неэффективное использование бюджетных средств и ресурсов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 94,5 тыс. рублей (Местная Администрация: 2021 год – 1 факт на сумму 94,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 факт на сумму 94,5 тыс. рублей), а именно, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что объекты основных средств (генератор бензиновый, снегоплавительная установка) на общую сумму 94,5 тыс. рублей не используются по назначению в течение всего проверяемого периода (Справка Местной Администрации от 14.12.2022 без номера).

5. Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения (Местная Администрация: на 13.12.2022 – 1 нарушение), а именно, Местной Администрацией не осуществлен контроль за учетом и сохранностью основных средств. Так, количество основных средств, представленных в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палатой

Санкт-Петербурга совместно с представителем Местной Администрации фактического осмотра (Акт фактического осмотра от 13.12.2022 № 1), не соответствует количеству, учтенному по состоянию на 13.12.2022 на счете бухгалтерского учета 101.00 «Основные средства». Таким образом, при сопоставлении фактического наличия имущества с данными по его учету, выявлена недостача 2-х водонагревателей на общую сумму 15,8 тыс. рублей.

5. Соблюдение Местной Администрацией законодательства в сфере муниципальных закупок

В проверяемом периоде Местной Администрацией осуществлены закупки для муниципальных нужд на общую сумму 76 821,2 тыс. рублей (в 2021 году – на общую сумму 35 161,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – на общую сумму 41 659,4 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок, а именно, Местной Администрацией допущены нарушения ГК РФ, БК РФ, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), в том числе:

1. Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в общей сумме 54,3 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 11,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 43 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы бюджетных средств, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией приняты и оплачены товары, работы, услуги, не соответствующие условиям, предусмотренным техническими заданиями к муниципальным контрактам, а именно:

1.1. В сумме 33,3 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 33,3 тыс. рублей) – на оплату детских новогодних подарков, не соответствующих требованиям муниципального контракта от 24.11.2022 № 0172300006522000011 с ООО «Сладкий Фургон», поскольку в ходе фактического осмотра сотрудниками Контрольно-счетной палаты

Санкт-Петербурга совместно с представителями Местной Администрации детских подарков (Акт фактического осмотра от 21.12.2022 № 2) установлено, что в составе подарков отсутствуют конфеты (Кара-Кум (Красный октябрь), Лапки-царапки (Акконд), Сливочное суфле (Славянка) и др.)), предусмотренные условиями контракта.

1.2. В общей сумме 21 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 11,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 9,7 тыс. рублей) – на оплату работ по засыпке песка в песочницы вручную в объемах, несоответствующих условиям муниципальных контрактов от 12.07.2021 № 0172300006521000013 с ООО «ЛЕГИОН ПЛЮС», от 27.07.2022 № 0172300006522000008 с ООО «АЛТЭК». Так, Местной Администрацией в муниципальных контрактах учтены объемы песка исходя из заполнения пустых песочниц (замена песка в песочницах, в том числе выемка старого песка, муниципальными контрактами не предусмотрена), которые приняты и оплачены в соответствии с актами о приемке выполненных работ в полном объеме, тогда как согласно представленной в составе исполнительной документации по муниципальным контрактам фотофиксации выполнения работ, песок засыпался в песочницы сверху, без выемки ранее засыпанного песка (расчет произведен Местной Администрацией, Справка от 21.12.2022 б/н). Согласно Пояснениям, в адрес ООО «ЛЕГИОН ПЛЮС» и ООО «АЛТЭК» 16.01.2023 направлены «требования о возврате в бюджет ВМО МО Посадский излишне уплаченных денежных средств».

2. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), а именно, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Местной Администрацией приняты и оплачены товары, работы, услуги, не соответствующие условиям муниципальных контрактов (2021 год – 3 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно:

2.1. Детское игровое оборудование и материалы, не соответствующие требованиям муниципального контракта от 31.05.2021 № 0172300006521000008 с ИП Савельевым И.С, так:

• игровой комплекс и карусели, установленные по адресу: Санкт-Петербург, ул. Куйбышева, д. 24, комплектация которых не соответствует предусмотренным Приложениями № 3 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, поставляемых при выполнении работ», № 5 «Схема планировочной организации земельного участка и эскиз оборудования» к указанному муниципальному контракту, что установлено в ходе фактического осмотра оборудования проведенного комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга совместно с сотрудниками Местной Администрации (Акт фактического осмотра от 21.12.2022 № 3);

• геотекстиль, принятый на основании акта о приемке выполненных работ от 03.11.2021 № 1 (п. 5 раздела № 9 «Устройство резинового покрытия на площадке» акта), тогда как согласно фотофиксации выполнения работ, представленной в составе исполнительной документации к указанному муниципальному контракту, под резиновым покрытием уложен слой из сетки стеклотканной.

2.2. Услуги по организации экскурсионного обслуживания с предоставлением автобусов, год выпуска которых не соответствует условиям муниципальных контрактов от 09.04.2021 № 0172300006521000004, от 06.06.2022 № 0172300006522000001/1 с ООО «ВЕРСИЯ-ПИТЕР».

2.3. Услуги по разработке сценарных планов мероприятия, направленного на профилактику дорожно-транспортного травматизма с раздачей световозвращающих браслетов, фестиваля безопасности дорожного движения «Движение с уважением!», которые не содержат информацию о «времени начала и окончания мероприятия, а также общей продолжительности мероприятия», предусмотренную условиями Технического задания к муниципальному контракту (муниципальные контракты от 18.04.2022 № 0172300006522000003, от 18.04.2022 № 0172300006522000003 с ООО «КреАктивф»).

Следует отметить, что приемка и оплата Местной Администрацией услуг и работ, не соответствующих условиям контрактов, лишила Местную Администрацию, согласно ч. 6, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, возможности применения мер ответственности за факты ненадлежащего исполнения (взыскание штрафа в общей сумме не менее 8 тыс. рублей) к недобросовестным подрядчикам и исполнителям (ООО «ВЕРСИЯ-ПИТЕР», ООО «КреАктивф») за ненадлежащее исполнение условий муниципальных контрактов, информация о которых отражена в п.п.2.2,2.3 Отчета.

3. Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (2021 год – 2 нарушения на общую сумму 48,6 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 1 626,4 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы средств местного бюджета на общую сумму 1 675 тыс. рублей, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно:

3.1. В приложении 1 «Сметы заказчика» к описанию объекта закупки (электронный документ извещения № 172300006522000005) способом электронного аукциона и заключенному по его результатам муниципальному контракту (от 23.05.2022 № 0172300006522000005 с ООО «Барьер») завышена стоимость детского игрового оборудования и уличной мебели, определенная на основании мониторинга цен, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на общую сумму 1 615,9 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение).

Так, документами извещения предусмотрена поставка детского игрового оборудования и уличной мебели, общая стоимость которого (3 753,7 тыс. рублей с учетом НДС) определена на основании проведенного Местной Администрацией мониторинга цен.

В целях подтверждения выбора Местной Администрацией оптимальных и обоснованных показателей стоимости оборудования, включенных в локальный сметный расчет к муниципальному контракту, комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга направлен запрос в адрес производителя указанного оборудования (ООО «Красивый город») о стоимости оборудования (с учетом НДС) и его доставки, исходя из ответа на который установлено, что стоимость поставленного оборудования составляет 2 137,8 тыс. рублей (с учетом НДС и доставки).

3.2. Местной Администрацией в 2020 году, в 2021 году осуществлены закупки (извещения №№ 0172300006520000011, 0172300006521000021) на оказание услуг по уборке территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения на территории ВМО в 2021 году и в 2022 году (по результатам проведения которых заключены муниципальные контракты от 29.12.2020 № 0172300006520000011 с ООО «АВРОРА» на сумму 2 854,3 тыс. рублей, от 27.12.2021 № 0172300006521000021 с ИП Пушко А.Г. на сумму 1 967,2 тыс. рублей соответственно), обоснование НМЦК которых осуществлено на основании недостоверных объемов уборочных площадей территорий зеленых насаждений общего пользования (далее – ЗНОП) местного значения, что повлекло завышение НМЦК на общую сумму 46,9 тыс. рублей (2020 год – на сумму 25,8 тыс. рублей, 2021 год – на сумму 21,1 тыс. рублей) и цен контрактов на общую сумму 36,4 тыс. рублей (2021 год – на сумму 23,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – на сумму 12,6 тыс. рублей), избыточные расходы бюджетных средств в общей сумме 34,3 тыс. рублей (2021 год – на сумму 23,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – на сумму 10,5 тыс. рублей) на оплату работ по уборке площадей территорий ЗНОП местного значения, превышающих фактические площади, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

В ходе анализа паспортов ЗНОП местного значения выявлены факты отражения в «Адресных программах по уборке территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский» (Приложения № 1 к Техническому заданию к муниципальным контрактам), недостоверных сведений о площадях (завышение на 176,9 кв.м) отдельных ЗНОП местного значения.

3.3. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта от 31.05.2021 № 0172300006521000008 с ИП Савельевым И.С. завышена на общую сумму 24,8 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение) в результате неприменения к единичным территориальным расценкам коэффициента на демонтаж и применения коэффициентов «0,8» и «0,7», не соответствующих

условиям выполнения работ (расчет произведен Местной Администрацией, Справка от 21.12.2022 б/н).

Так, в локальной смете к указанному муниципальному контракту и акте о приемке выполненных работ расчет стоимости работ по демонтажу оборудования осуществлен с применением территориальных единичных расценок ТЕР 10-01-080-01 «Демонтаж оборудования и МАФ (дерев.) прим.» с поправочным коэффициентом на демонтаж «0,8», ТЕР 09-06-001-03 «Монтаж стеллажей и других конструкций, закрепляемых на фундаментах внутри зданий» с поправочным коэффициентом на демонтаж «0,7», а также ТЕР 46-06-001-02 «Демонтаж оборудования и МАФ (бет.) прим» без применения поправочного коэффициента на демонтаж, что не соответствует условиям выполнения работ, согласно которым оборудование подлежало демонтажу с последующей утилизацией, в связи с чем, применение указанных коэффициентов и неприменение поправочного коэффициента на демонтаж не обосновано, поскольку согласно Методическим рекомендациям по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.09.2019 № 519/пр, к демонтажу оборудования, не пригодного для дальнейшего использования (предназначенного в лом), без разборки и резки применяется коэффициент «0,3».

Согласно Пояснениям, ИП Савельеву И.С. 16.01.2023 направлено «требование о возврате в бюджет ВМО МО Посадский излишне уплаченных денежных средств».

4. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (2021 год – 3 нарушения, на 01.12.2022 – 3 нарушения), а именно:

4.1.1. В нарушение ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок), согласно которым план-график формируется муниципальным заказчиком в форме электронного документа на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, на основании обоснований (расчетов) плановых показателей выплат, с указанием общего объема финансового обеспечения (планируемых платежей),

предусмотренного для осуществления закупок в текущем финансовом году, детализированного на объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации (далее – КБК), при этом, план-график должен содержать информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить в очередном финансовом году, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода, а закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены, в проверяемый период Местной Администрацией: «План-график на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – План-график на 2021 год), «План-график на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – План-график на 2022 год), сформированы без учета вышеуказанных требований. Так, согласно данным официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС закупки):

4.1.1.1. План-график на 2021 год:

- содержит недостоверные сведения об общем объеме финансового обеспечения, предусмотренном Местной Администрацией для осуществления закупок в 2021 году с детализацией на объем финансового обеспечения по каждому КБК, поскольку объемы финансового обеспечения на 6 закупок (идентификационный код закупки (далее – ИКЗ, 21 3781333786 0781301001 0039 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0041 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0042 000 6399 244, 21 37813337860781301001 0043 000 0119 244, 21 37813337860781301001 0045 000 0000 244, 21 378133378 60781301001 0046 000 0000 244) в общей сумме 21 921,6 тыс. рублей отражены в графе 9 «на плановый период (первый год)» плана-графика, тогда как решением МС от 22.12.2020 № 9/02 местный бюджет утвержден на один финансовый год;

- не содержит информацию о 5-ти закупках (ИКЗ 20 378133378 60781301001 0020 000 8129 244, 20 37813337860781301001 0021 000 8129 244, 20 37813337860781301001 0026 000 0000 244, 20 37813337860781301 001 0027 000 0000 244, 20 37813337860781301001 0040 000 6399 244) на общую сумму 21 806,1 тыс. рублей, которые неправомерно включены в План-график на 2020 год.

4.1.1.2. План-график на 2022 год:

- содержит недостоверные сведения об общем объеме финансового обеспечения, предусмотренном Местной Администрацией для осуществления закупок в 2022 году с детализацией на объем финансового обеспечения по каждому КБК, поскольку объемы финансового обеспечения на 3 закупки (ИКЗ 22 37813337860781301001 0017 000 8129 244, 22 37813337 860781301001 0018 000 8129 244, 22 37813337860781301001 0027 000 6399 244) в общей сумме 19 844,2 тыс. рублей отражены в графе 9 «на плановый

период (первый год)» плана-графика, тогда как решением МС от 23.12.2021 № 11/01 местный бюджет утвержден на один финансовый год;

- не содержит информацию о 6 закупках (ИКЗ 21 378133378607813 01001 0039 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0041 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0042 000 6399 244, 21 37813337860781301001 0043 000 0119 244, 21 37813337860781301001 0045 000 0000 244, 21 3781333786 0781301001 0046 000 0000 244) на общую сумму 21 921,6 тыс. рублей, которые неправомерно включены Местной Администрацией в План-график на 2021 год.

4.1.2. В отсутствие оснований, установленных ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, согласно которым планы-графики подлежат изменению при необходимости в определенных случаях (приведения планов-графиков в соответствие в связи с изменением установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов; приведения планов-графиков в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с БК РФ, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий; реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки; использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки; уточнения информации об объекте закупки; исполнения предписания органов контроля; признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся; расторжения контракта; возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно), Местной Администрацией вносились изменения в План-график на 2021 год, План-график на 2022 год, а именно:

4.1.2.1. План-график на 2021 год изменен путем:

- включения закупок («добавления позиций Плана-графика») и объемов финансового обеспечения на эти закупки нарастающим итогом (по мере необходимости в закупках товаров, работ и услуг), тогда как согласно представленным пояснениям финансового органа ВМО (Местной Администрации), лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уменьшались на 5 983,7 тыс. рублей;

• безосновательного включения 6-ти закупок (ИКЗ 21 378133378 60781301001 0039 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0041 000 8129 244, 21 37813337860781301001 0042 000 6399 244, 21 37813337860781301001 0043 000 0119 244, 21 37813337860781301001 0045 000 0000 244, 21 3781333 7860781301001 0046 000 0000 244) на общую сумму 21 921,6 тыс. рублей, финансируемых за счет средств 2022 финансового года. При этом, включение этих закупок в План-график на 2021 год и размещение извещений по ним осуществлялось до утверждения местного бюджета на 2022 финансовый год (решение МС от 23.12.2021 № 11/01).

4.1.2.2. План-график на 2022 год изменен путем безосновательного включения в него 3-х закупок (ИКЗ 22 37813337860781301001 0017 000 8129 244, 22 37813337860781301001 0018 000 8129 244, 22 3781333786078 1301001 0027 000 6399 244) на общую сумму 19 844,2 тыс. рублей, финансируемых за счет средств 2023 финансового года. При этом, включение этих закупок в План-график на 2022 год и размещение извещений по ним осуществлено до утверждения местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (решение МС от 20.12.2022 № 14/02).

4.1.3. В нарушение ч. 2 ст. 16, ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок формирования ИКЗ), согласно которым, в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, контракт включается, в том числе ИКЗ (представляющий собой 36-значный цифровой код, где в 30-33 разрядах указывается информация о коде объекта закупки по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) (далее – ОКПД2) определенный и сформированный в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ и Порядком формирования ИКЗ, Местной Администрацией в План-график на 2022 год включена закупка на оказание услуг по ремонту и обслуживанию элементов благоустройства, расположенных на детских и спортивных площадках муниципального образования муниципальный округ Посадский, по которой ИКЗ (22 37813337860781301001 0012 008 3312 244), определен и сформирован с учетом только одного кода ОКПД2 – 33.12.29.900 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки», тогда как в предмет закупки включена, в том числе, поставка 2-х вкладышей для урн с присвоением кода ОКПД2 – 25.99.29.190: «Изделия прочие из не драгоценных металлов, не включенные в другие группировки» (электронный документ к извещению «Описание объекта закупки (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)»), а в случае закупок товаров, работ, услуг, относящихся к нескольким кодам по Общероссийскому классификатору

продукции по видам экономической деятельности, – в 30 - 33 разрядах ИКЗ указываются значения «0».

Следует отметить, что сформированный ненадлежащим образом ИКЗ, также отражен в извещении для вышеуказанной закупки (№ 0172300006522000008) и проекте муниципального контракта, что является нарушением ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

5. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч.1 ст. 73 БК РФ в проверяемый период реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, Местной Администрацией не велись.

6. Несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 64, ч. 3.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при этом, не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, Местной Администрацией в документации к электронному аукциону на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству детской площадки по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Куйбышева, д. 24 (извещение № 0172300006521000008, НМЦК 2 800 тыс. рублей) установлены ненадлежащие требования к составу заявки на участие в данном аукционе.

Так, в части II «Информационная карта аукциона» установлено требование о предоставлении участником в первой части своей заявки на участие в аукционе «информации о конкретных показателях поставляемых товаров, поставляемых при выполнении работ, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе (Приложение №3 к Техническому заданию), и указании на товарный знак (при наличии)», которая должна быть подготовлена в соответствии с «инструкцией по подготовке первых частей заявок» (приложении 2 к техническому заданию документации), с указанием наименования страны происхождения товара, при этом в качестве описания объекта закупки Местной Администрацией в ЕИС закупки размещена проектно-сметная документация (приложения к техническому заданию документации) в соответствии с требованиями п. 8 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которая была разработана и согласована в рамках муниципального контракта от 01.06.2017 № 0172300006517000012 с ООО «Дортехнологии», а в случае включения в документацию о закупке проектной документации, в соответствии с

указанной нормой Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, которое дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (ч. 3.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, формирование Местной Администрацией указанной аукционной документации с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ привело к допуску к участию только одного участника, признанию аукциона несостоявшимся и заключению муниципального контракта в соответствии ч. 2 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, без снижения НМЦК (2 800 тыс. рублей).

7. Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке) (Местная Администрация: на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч. 2 ст. 8, п.п. 1, 2, 3, 8 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронные документы извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству детской площадки по адресу: Санкт-Петербург, Большая Посадская ул., д. 10, лит. А, и поставку при выполнении работ элементов благоустройства с НМЦК 8 683,8 тыс. рублей (извещение № 0172300006522000005) (далее – аукционная документация) сформированы Местной Администрацией без учета вышеуказанных требований.

Так, согласно «Описанию объекта закупки-техническое задание» (электронные документы извещения), объектом указанного аукциона является создание нового объекта благоустройства (детская площадка, пешеходные коммуникации, озеленение), для которого по заданию Комитета по градостроительству и архитектуре Местной Администрацией в 2020 году разработана и согласована проектно-сметная документация (договор от 01.10.2020 № Д-48 с ООО «Проектные решения»). При этом, в составе документов извещения размещены только отдельные части (разделы) указанной проектно-сметной документации, а материалы в текстовой и графической формах, и в форме информационной модели, которые определяют, в том числе, объем и содержание работ, а также архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения отсутствуют, что в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является ненадлежащим исполнением требований п.п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом, ненадлежащее исполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при описании объекта закупки позволило Местной Администрации установить в документах извещения требование к участникам: о содержании в составе своих заявок на участие, предложения в

отношении объекта закупки, с указанием «характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (приложение 3 к описанию объекта закупки) в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)», состоящего из 195 видов показателей 12 поставляемых товаров (элементов благоустройства), в том числе с установленными требованиями к максимальным и минимальным значениям, значениям выраженным диапазоном, не подлежащих изменению, значения, для которых указаны варианты, и конкретные (точные) значения показателей, тогда как утвержденная проектно-сметная документация в своем составе содержат конкретные архитектурные и конструктивные решения с указанием артикулов производителей требуемого к поставке оборудования.

Таким образом, формирование Местной Администрацией указанной аукционной документации с многочисленными нарушениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ привело к тому, что по окончании срока подачи заявок на участие в указанной закупке подана только одна заявка, аукцион признан несостоявшимся по основаниям п. 1 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и муниципальный контракт заключен без снижения НМЦК (8 683,8 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский за 2021 год и истекший период 2022 года» установлено:

1. Нарушения в ходе исполнения бюджета.

1.1. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей, в Сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утвержденной распоряжениями Местной Администрации от 28.12.2020 № 440/01-03, от 24.12.2021 № 394/01-03 (с учетом изменений) соответственно, распределение бюджетных ассигнований детализировано, в том числе, до элементов видов расходов.

1.2. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 –

1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 219.1 БК РФ:

- порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, Местной Администрацией, как финансовым органом, не разработан (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение);

- бюджетные росписи МС, Местной Администрацией не составлялись (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

1.3. Нарушение порядка распределения, отзыва либо доведения до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 158 БК РФ:

- порядок доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств Местной Администрацией, как финансовым органом, не установлен (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение);

- п.п. 2.15, 2.20 ст. 9 Положения о бюджетном процессе лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств не доводились (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

1.4. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (МС: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения, Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ:

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения МС, Местной Администрацией, как главными распорядителями бюджетных средств, не разработаны (МС, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение соответственно);

- бюджетные сметы МС, Местной Администрацией не составлялись (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение соответственно). В ходе проведения контрольного мероприятия представлены Сметы расходов на содержание:

- Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утвержденные распоряжениями Местной Администрации от 22.12.2020 № 440/01-03, от 24.12.2021 № 394/01-03 (с учетом изменений), соответственно, в которых

отражены показатели расходов местного бюджета только на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации;

- Муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Посадский на 2021 год, на 2022 год, утверждённые Главой Местной Администрации (Приложение № 2 к распоряжению Местной Администрации от 28.12.2020 № 440/01-02 (в редакции распоряжения Местной Администрации от 23.09.2021 № 268/01-03), Приложение № 2 к распоряжению Местной Администрации от 24.12.2021 № 394/01-03 соответственно).

1.5. Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217.1 БК РФ, Порядка составления и ведения кассового плана муниципального образования муниципальный округ Посадский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.10.2013 № 159/01-02, кассовый план не составлялся.

1.6. Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

- п. 3 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...» муниципальный правовой акт, регламентирующий размер и предельные нормативы оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, в МС отсутствует (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение);

- ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 16 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2000 № 53-8 «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», п. 4.3 контракта от 17.10.2019 без номера, заключенного с Главой Местной Администрации, выплаты ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия труда (службы), ежемесячных премий по результатам труда и единовременных премий, оказание материальной помощи, производились в отсутствие соответствующего муниципального правового акта МС, на основании распоряжений о поощрении сотрудников, подписанных Главой Местной Администрации (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение на общую сумму 451 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 416,9 тыс. рублей).

1.7. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств

в общей сумме 1 552 тыс. рублей (Местная Администрация: 2021 год – 3 нарушения на общую сумму 593,6 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 958,4 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы средств местного бюджета в общей сумме 108,4 тыс. рублей, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно:

1.7.1. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в рамках реализации муниципального контракта с Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением культуры «Театр «Мюзик-Холл» одним и тем же лицам были выданы билеты (в общем количестве 32 штуки) на новогодний мюзикл «Госпожа Метелица», что повлекло избыточные расходы, чем нанесен ущерб местному бюджету в сумме 32 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 32 тыс. рублей).

1.7.2. Местной Администрацией в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2021 году», ВЦП Праздники 2022 выданы материальные ценности, а именно:

- конфеты на общую сумму 76,4 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих их выдачу жителям ВМО, что повлекло избыточные расходы бюджетных средств, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме (2021 год – 1 нарушение);

- билеты на спектакли, концерты, сувенирная продукция на общую сумму 1 443,6 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 485,2 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 958,4 тыс. рублей), при этом в списках получателей, представленных в ходе контрольного мероприятия, подписи лиц, получивших билеты, сувенирную продукцию, отсутствуют.

Указанные факты свидетельствует об отсутствии со стороны Местной Администрации контроля за результативностью и целевым характером использования приобретенных материальных ценностей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно:

2.1.1. В нарушение требований, установленных ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 6 Инструкции № 157н, Учетная политика МС не сформирована (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

2.1.2. Местной Администрацией (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение) в нарушение:

- п. 5 ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 11 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» 29.12.2021 утверждена новая Учетная политика;

- положений Инструкции № 157н в Положении об учетной политике Местной Администрации не установлены порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета и перечень документов, подтверждающих принятие (возникновение) обязательств; в Положении об учетной политике Местной Администрации, Учетной политике Местной Администрации, Положении о муниципальной казне не отражен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны;

- п. 6 Инструкции № 157н, п. 9 федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», п. 19 федерального стандарта «Концептуальные основы», в Положении об учетной политике Местной Администрации, Учетной политике Местной Администрации не отражены утвержденный рабочий план счетов, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета), либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, не определены правила документооборота, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете в соответствии с утвержденным графиком документооборота и (или) порядком взаимодействия структурных подразделений и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни, по предоставлению первичных учетных документов для ведения бухгалтерского учета;

- Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета в Положении об учетной политике Местной Администрации не определены способ и периоды заполнения Табеля (ф. 0504421), в п. 1.8 Учетной политики Местной Администрации установлены два взаимоисключающих способа заполнения Табеля (ф. 0504421).

2.2. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение на сумму 31,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 1 345 тыс. рублей), а именно:

2.2.1. В нарушение абз. 3 п. 3 Инструкции № 157н, абз. 2 п. 16 федерального стандарта «Концептуальные основы» Местной Администрацией не отражено на счетах бухгалтерского учета поступление материальных запасов. Так, в проверяемом периоде поступление билетов на концерты, елки живой (натуральной), комплектов елочных шаров и гирлянд на общую сумму 1 376,5 тыс. рублей не отражено на счете 105.00 «Материальные запасы», вместе с тем, при поступлении сразу списано на финансовый результат (счет бухгалтерского учета 401 20 «Расходы

текущего финансового года», 2021 год – 1 нарушение на сумму 31,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на общую сумму 1 345 тыс. рублей).

Кроме того, ель живая с елочными украшениями была установлена на территории ВМО в 2021 году, при этом, демонтирована в 2022 году, что привело к незначительному искажению информации об активах и о финансовом результате в бюджетной отчетности за 2021 год (менее 1 %) в результате неотражения на счетах бухгалтерского учета поступления материальных запасов.

2.2.2.В нарушение п. 46 Инструкции № 157н на отдельных основных средствах отсутствуют инвентарные номера (на 01.12.2022 – 1 нарушение).

2.3. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета (Местная Администрация: на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2 ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета в заголовочной части отдельных инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031) не указаны местонахождение объекта (адрес), организация-изготовитель (поставщик) или назначение объекта, в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» данных карточек отсутствует наименование признаков, характеризующих объект.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

3.1. Нарушение порядка использования находящихся в государственной собственности нежилых помещений (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение, Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, МС в нарушение п. 2.2.4 Договора безвозмездного пользования № 15-Б004714, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005800, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005920, соответственно, Местной Администрацией п. 2.2.7 Договора безвозмездного пользования № 15-Б007107, устанавливающих запрет на проведение ссудополучателями (МС, Местной Администрацией) без письменного разрешения ссудодателя (КИО) прокладок, скрытых и открытых проводок и коммуникаций, перепланировок и переоборудования объекта нежилого фонда, в помещениях произведена перепланировка (демонтированы и установлены дверные проемы, возведены перегородки).

3.2. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов государственного имущества, в том числе предоставление государственного имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий (МС: на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ, п. 2.2.10 Договора безвозмездного пользования № 15-Б004714, Договора безвозмездного пользования № 15-Б005800,

Договора безвозмездного пользования № 15-Б005920, соответственно, МС предоставлены в пользование третьим лицам (Местной Администрации, Петроградскому местному отделению Санкт-Петербургской общественной организации ветеранов (пенсионеров, инвалидов) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов «Посадское») помещение 6-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д. 29, литер А, помещение 2-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д, часть помещений 4-Н, 5-Н по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 4, литер Д.

3.3. Нарушение порядка использования муниципального имущества (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» на балансе Местной Администрации числится имущество (стойки с открывающимся ящиком под пакеты для собачьих экскрементов), которое не предназначено для решения вопросов местного значения.

3.4. Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения (Местная Администрация: на 13.12.2022 – 1 нарушение), а именно, Местной Администрацией не осуществлен контроль за учетом и сохранностью основных средств. Так, количество основных средств, представленных в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга совместно с представителем Местной Администрации фактического осмотра, не соответствует количеству, учтенному по состоянию на 13.12.2022 на счете бухгалтерского учета 101.00 «Основные средства». Таким образом, при сопоставлении фактического наличия имущества с данными по его учету, выявлена недостача 2-х водонагревателей на общую сумму 15,8 тыс. рублей.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

4.1. Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в общей сумме 54,3 тыс. рублей (Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение на сумму 11,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 43 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы бюджетных средств, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией приняты и оплачены

товары, работы, услуги, не соответствующие условиям, предусмотренным техническими заданиями к муниципальным контрактам, а именно:

4.1.1. В сумме 33,3 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату детских новогодних подарков, не соответствующих требованиям муниципального контракта с ООО «Сладкий Фургон», поскольку в ходе фактического осмотра сотрудниками Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга совместно с представителями Местной Администрации детских подарков установлено, что в составе подарков отсутствуют конфеты (Кара-Кум (Красный октябрь), Лапки-царапки (Акконд), Сливочное суфле (Славянка) и др.)), предусмотренные условиями контракта.

4.1.2. В общей сумме 21 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 11,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 9,7 тыс. рублей) – на оплату работ по засыпке песка в песочницы вручную в объемах, несоответствующих условиям муниципальных контрактов с ООО «ЛЕГИОН ПЛЮС», ООО «АЛТЭК». Согласно Пояснениям, в адрес ООО «ЛЕГИОН ПЛЮС» и ООО «АЛТЭК» 16.01.2023 направлены «требования о возврате в бюджет ВМО МО Посадский излишне уплаченных денежных средств».

4.2. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (Местная Администрация: 2021 год – 3 нарушения, на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией приняты и оплачены товары, работы, услуги, не соответствующие условиям муниципальных контрактов, а именно:

4.2.1. Детское игровое оборудование (игровой комплекс и карусель) и материалы (геотекстиль), не соответствующие требованиям муниципального контракта с ИП Савельевым И.С. (2021 год – 2 нарушения);

4.2.2. Услуги по организации экскурсионного обслуживания с предоставлением автобусов, год выпуска которых не соответствует условиям муниципальных контрактов с ООО «ВЕРСИЯ-ПИТЕР» (2021 год – 1 нарушение).

4.2.3. Услуги по разработке к мероприятиям сценарных планов, которые не содержат информацию о «времени начала и окончания мероприятия, а также общей продолжительности мероприятия», предусмотренные условиями Технических заданий к муниципальным контрактам с ООО «КреАктивф» (на 01.12.2022 – 2 нарушения).

Следует отметить, что приемка и оплата Местной Администрацией услуг и работ, не соответствующих условиям контрактов, лишила Местную Администрацию, согласно ч. 6, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, возможности применения мер ответственности за факты ненадлежащего исполнения (взыскание штрафа в общей сумме не менее 8 тыс. рублей) к недобросовестным подрядчикам и исполнителям (ООО «ВЕРСИЯ-ПИТЕР», ООО «КреАктивф»).

4.3. Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (Местная Администрация: 2021 год – 2 нарушения на общую сумму 48,6 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 1 626,4 тыс. рублей), что повлекло избыточные расходы средств местного бюджета на общую сумму 1 675 тыс. рублей, чем нанесен ущерб местному бюджету в указанной сумме, а именно:

4.3.1. В приложении «Сметы заказчика» к описанию объекта закупки способом электронного аукциона и заключенному по его результатам муниципальному контракту с ООО «Барьер» завышена стоимость детского игрового оборудования и уличной мебели, определенная на основании мониторинга цен, что привело к завышению НМЦК на общую сумму 1 615,9 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение).

Так, документами извещения предусмотрена поставка детского игрового оборудования и уличной мебели, общая стоимость которого (3 753,7 тыс. рублей с учетом НДС) определена на основании проведенного Местной Администрацией мониторинга цен, тогда как согласно ответу производителя указанного оборудования (ООО «Красивый город») на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга стоимость поставленного оборудования составляет 2 137,8 тыс. рублей (с учетом НДС и доставки).

4.3.2. Местной Администрацией в 2020 году, в 2021 году осуществлены закупки на оказание услуг по уборке территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения на территории ВМО в 2021 году и в 2022 году, по результатам проведения которых заключены муниципальные контракты с ООО «АВРОРА», ИП Пушко А.Г., обоснование НМЦК которых осуществлено на основании недостоверных объемов уборочных площадей территорий ЗНОП местного значения, что повлекло завышение НМЦК на общую сумму 46,9 тыс. рублей (2020 год – на сумму 25,8 тыс. рублей, 2021 год – на сумму 21,1 тыс. рублей) и цен контрактов на общую сумму 36,4 тыс. рублей (2021 год – на сумму 23,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – на сумму 12,6 тыс. рублей), избыточные расходы бюджетных средств, чем нанесен ущерб местному бюджету, в общей сумме 34,3 тыс. рублей (2021 год – на сумму 23,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – на сумму 10,5 тыс. рублей) на оплату работ по уборке площадей территорий ЗНОП местного значения, превышающих фактические площади.

4.3.3. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта с ИП Савельевым И.С. завышена на общую сумму 24,8 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение) в результате неприменения к единичным территориальным расценкам коэффициента на демонтаж и применения коэффициентов «0,8» и «0,7», не соответствующих условиям выполнения работ.

Так, в локальной смете к указанному муниципальному контракту и акте о приемке выполненных работ расчет стоимости работ по демонтажу оборудования осуществлен с применением территориальных единичных расценок без применения поправочного коэффициента на демонтаж, что не соответствует условиям выполнения работ, согласно которым оборудование подлежало демонтажу с последующей утилизацией, в связи с чем, применение указанных коэффициентов и неприменение поправочного коэффициента на демонтаж не обосновано, поскольку согласно Методическим рекомендациям по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.09.2019 № 519/пр, к демонтажу оборудования, не пригодного для дальнейшего использования (предназначенного в лом), без разборки и резки применяется коэффициент «0,3».

Согласно Пояснениям, ИП Савельеву И.С. 16.01.2023 направлено «требование о возврате в бюджет ВМО МО Посадский излишне уплаченных денежных средств».

4.4. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (Местная Администрация 2021 год – 3 нарушения, на 01.12.2022 – 3 нарушения), а именно:

4.4.1. В нарушение ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок:

4.4.1.1. План-график на 2021 год:

- содержит недостоверные сведения об общем объеме финансового обеспечения, предусмотренном Местной Администрацией для осуществления закупок в 2021 году, поскольку объемы финансового обеспечения на 6 закупок в общей сумме 21 921,6 тыс. рублей отражены в графе 9 «на плановый период (первый год)» плана-графика, тогда как решением МС от 22.12.2020 № 9/02 местный бюджет утвержден на один финансовый год;

- не содержит информацию о 5-ти закупках на общую сумму 21 806,1 тыс. рублей, которые неправомерно включены в План-график на 2020 год.

4.4.1.2. План-график на 2022 год:

- содержит недостоверные сведения об общем объеме финансового обеспечения, предусмотренном Местной Администрацией для осуществления закупок в 2022 году, поскольку объемы финансового обеспечения на 3 закупки в общей сумме 19 844,2 тыс. рублей отражены в

графе «на плановый период (первый год)» плана-графика, тогда как местный бюджет утвержден на один финансовый год;

- не содержит информацию о 6 закупках на общую сумму 21 921,6 тыс. рублей, которые неправомерно включены Местной Администрацией в План-график на 2021 год.

4.4.2. В отсутствие оснований, установленных ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок Местной Администрацией вносились изменения в План-график на 2021 год, План-график на 2022 год, а именно:

4.4.2.1. План-график на 2021 год изменен путем:

- включения закупок и объемов финансового обеспечения на эти закупки нарастающим итогом (по мере необходимости в закупках товаров, работ и услуг), тогда как согласно представленным пояснениям финансового органа ВМО (Местной Администрации), лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уменьшались на 5 983,7 тыс. рублей;

- безосновательного включения 6-ти закупок на общую сумму 21 921,6 тыс. рублей, финансируемых за счет средств 2022 финансового года. При этом, включение этих закупок в План-график на 2021 год и размещение извещений по ним осуществлялось до утверждения местного бюджета на 2022 финансовый год.

4.4.2.2. План-график на 2022 год изменен путем безосновательного включения в него 3-х закупок на общую сумму 19 844,2 тыс. рублей, финансируемых за счет средств 2023 финансового года. При этом, включение этих закупок в План-график на 2022 год и размещение извещений по ним осуществлено до утверждения местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025.

4.4.3. В нарушение ч. 2 ст. 16, ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 6 Порядка формирования ИКЗ Местной Администрацией в План-график на 2022 год включена закупка на оказание услуг по ремонту и обслуживанию элементов благоустройства, расположенных на детских и спортивных площадках муниципального образования муниципальный округ Посадский, по которой ИКЗ определен и сформирован с учетом только одного кода ОКПД2 «33.12.29.900», тогда как в предмет закупки включена, в том числе поставка 2-х вкладышей для урн с присвоением кода ОКПД2 «25.99.29.190», а в случае закупок товаров, работ, услуг, относящихся к нескольким кодам по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, – в 30 - 33 разрядах ИКЗ указываются значения «0».

4.5. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)

(Местная Администрация: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч.1 ст. 73 БК РФ в проверяемый период реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, Местной Администрацией не велись.

4.6. Несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (2021 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч.2 ст. 8, ч.1 ст. 64, ч.3.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Местной Администрацией в документации к электронному аукциону на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству детской площадки установлены ненадлежащие требования к составу заявки на участие в данном аукционе.

4.7. Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке) (Местная Администрация на 01.12.2022 – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ч.2 ст. 8, п.п. 1, 2, 3, 8 ч.1 ст. 33, ч.2 ст. 42, ч.2 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии со ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, электронные документы извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству детской площадки и поставку при выполнении работ элементов благоустройства с НМЦК 8 683,8 тыс. рублей сформированы Местной Администрацией без учета вышеуказанных требований.

5. Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 352 тыс. рублей (Местная Администрация: 2021 год – 3 нарушения на общую сумму 84,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 8 нарушений на общую сумму 267,5 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, а именно:

5.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 225,2 тыс. рублей (2021 год – 3 нарушения на общую сумму 84,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 5 нарушения на общую сумму 140,7 тыс. рублей) на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного

самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

5.1.1. В общей сумме 115,1 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 18,3 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 96,8 тыс. рублей) – на оплату услуг по организации проведения (предоставление услуг аниматора, инвентаря, сувенирной продукции и др.) 3-х мероприятий «Веселые старты» в рамках мероприятия «Организация и проведение спортивных праздников для детей ведомственных целевых программ «Молодежная политика и оздоровление детей в 2021 году», «Военно-патриотическое воспитание граждан, физическая культура и спорт, организация трудоустройства несовершеннолетних в 2022 году» соответственно, поскольку согласно ответу Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, мероприятия проведены в рамках «Плана работы методического объединения учителей физической культуры» на 2021-2022 учебный год, на 2022-2023 учебный год Гимназии № 85, содержание и обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств городского бюджета.

5.1.2. В общей сумме 82 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 49,4 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 нарушение на сумму 32,6 тыс. рублей) – на оплату работ по демонтажу и утилизации детского игрового оборудования, которое в составе объектов муниципального имущества отсутствует, тогда как, к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

5.1.3. В общей сумме 28,1 тыс. рублей (2021 год – 1 нарушение на сумму 16,8 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 2 нарушения на общую сумму 11,3 тыс. рублей) – на оплату экскурсионных услуг и услуг по предоставлению билетов на посещение театрально-зрелищных мероприятий для 27 жителей других ВМО Санкт-Петербурга (ВМО Аптекарский остров, ВМО Чкаловское), тогда как согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

5.2. В нарушение запрета на финансирование полномочий органов государственной власти, установленного п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Местной Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 96,8 тыс. рублей на приобретение материальных ценностей с последующей их передачей Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга, содержание и обеспечение деятельности которого

осуществляется за счет средств городского бюджета (на 01.12.2022 – 2 нарушения), а именно:

- в сумме 63,8 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации ВЦП Праздники 2022 дневников, разработанных педагогами Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга, для школьников 5-7 классов;

- в сумме 33 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату в рамках реализации мероприятия «День Города» ведомственной целевой программы «Военно-патриотическое воспитание граждан, физическая культура и спорт, организация трудоустройства несовершеннолетних в 2022 году» «Модели Парусного корабля из дерева Полтава ВА-НҚ-97», которая передана Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Гимназия № 85 Петроградского района Санкт-Петербурга для пополнения коллекции музея образовательного учреждения.

5.3. Местной Администрацией осуществлены расходы в сумме 30 тыс. рублей (на 01.12.2022 – 1 нарушение) – на оплату товаров, работ и услуг, не предусмотренных ведомственной целевой программой, а именно, 30-ти сертификатов в магазин «Буквояд» в рамках реализации мероприятия «Праздничные и юбилейные даты (сертификаты и остальные подарки)» ВЦП Праздники 2022, которые вручены участникам XV научно-практической конференции в Петроградском районе Санкт-Петербурга, организованной Советом ветеранов Петроградского района Санкт-Петербурга для учащихся образовательных учреждений Петроградского района Санкт-Петербурга.

6. Неэффективное использование

6.1. В рамках реализации мероприятий «Предоставление жителям муниципального образования, субъектам малого бизнеса, зарегистрированным на территории муниципального образования, бесплатного доступа к информационно-правовому электронному периодическому справочнику, содержащему информацию о текущем состоянии законодательства РФ и Санкт-Петербурга по вопросам защиты прав потребителей, развития малого бизнеса», «Предоставление жителям муниципального образования бесплатного доступа к информационно-правовому электронному периодическому справочнику, содержащему информацию о текущем состоянии законодательства РФ и Санкт-Петербурга по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» ведомственных целевых программ «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья», «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования, осуществление защиты прав потребителей», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям

муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» в 2021 году, в 2022 году, соответственно, Местной Администрацией оплачены услуги в общей сумме 617,4 тыс. рублей (или 26,8 тыс. рублей в среднем на 1 человека) по ежемесячному сопровождению и обновлению ранее установленного информационно-правового электронного периодического справочника «Система Гарант» (2021 год – 1 факт на общую сумму 358,9 тыс. рублей, на 01.12.2022 год – 1 факт на общую сумму 258,5 тыс. рублей), при этом общее количество пользователей в год составило не более 10 - 12 человек (или не более 1 человека в месяц). Таким образом, осуществление расходов в общей сумме 617,4 тыс. рублей на ежемесячное обслуживание Справочника при количестве пользователей не более 1 человека в месяц не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ и свидетельствует об отсутствии необходимости их осуществления.

6.2. Неэффективное использование бюджетных средств и ресурсов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 94,5 тыс. рублей (Местная Администрация: 2021 год – 1 факт на сумму 94,5 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 факт на сумму 94,5 тыс. рублей), а именно, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что объекты основных средств (генератор бензиновый, снегоплавительная установка) на общую сумму 94,5 тыс. рублей не используются по назначению в течение всего проверяемого периода.

7. Иные нарушения.

7.1. Местной Администрацией приобретены на общую сумму 28,8 тыс. рублей (2021 год – 1 факт на общую сумму 25 тыс. рублей, на 01.12.2022 – 1 факт на общую сумму 3,8 тыс. рублей) и выданы билеты на спектакли в общем количестве 32 шт. лицам, возраст которых не соответствует возрастным ограничениям, установленным для посещения спектаклей. Так, согласно информации, размещенной на официальном сайте ВМО, в социальной сети ВКонтакте, на афишах мероприятий возрастное ограничение для посещения спектаклей «6+», тогда как билеты выданы детям от 2-х до 6-ти лет.

7.2. В нарушение требований ст. 36 БК РФ, ч. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» ежеквартальные сведения о фактических расходах на оплату труда муниципальных служащих не опубликованы, что свидетельствует о несоблюдении Местной Администрацией принципа прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ (2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

7.3. Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с положениями БК РФ в том числе, в части уточнения понятия кассового плана и содержания решения МС о местном бюджете, поскольку не соответствуют положениям статей 217.1, 184.1 БК РФ, соответственно (МС: 2021 год – 1 нарушение, на 01.12.2022 – 1 нарушение).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым:

1. Направить настоящий Отчет:

– Председателю Законодательного Собрании Санкт-Петербурга Бельскому А.Н.;

– Губернатору Санкт-Петербурга Беглову А.Д.;

– Прокурору Санкт-Петербурга Мельнику В.Д.;

– Главе внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский Панову Ю.А.;

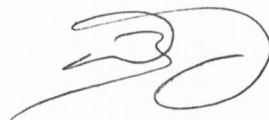
– Главе Местной Администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский Высоцкому Д.О.

2. Рекомендовать:

2.1. Муниципальному Совету, Местной Администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Посадский устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия, и принять меры по их недопущению впредь.

2.2. О результатах рассмотрения отчета и мерах, планируемых для устранения выявленных нарушений, сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Аудитор палаты



Д.В.Филатов